



NACIONES UNIDAS
PANAMÁ



Informe de resultados 2023





Tabla de contenidos

- 4 Prefacio
- 5 Equipo de país de la ONU en Panamá
- 6 Aliados para el desarrollo
- 7 **Capítulo 1. Desarrollo sostenible e inclusivo en Panamá**
- 8 Panorama en números
- 10 Cómo se distribuyó nuestro trabajo entre los ODS
- 12 **Capítulo 2. Panamá y el avance de la Agenda 2030**
- 15 **RESULTADO 1
INCLUSIÓN ECONÓMICA**
- 17 **RESULTADO 1
INCLUSIÓN SOCIAL**
- 19 **RESULTADO 2
GOBERNANZA, INSTITUCIONALIDAD, CIUDADANÍA Y JUSTICIA**
- 22 **RESULTADO 3
GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRAL Y REDUCCIÓN DE RIESGO DE DESASTRES**
- 24 **RESULTADO 4
PREVENCIÓN DE VIOLENCIAS Y PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS**
- 26 Alianzas estratégicas multisectoriales: la respuesta de Panamá a la crisis humanitaria de los flujos mixtos
- 27 Evaluación y lecciones aprendidas
- 28 Panorama financiero y movilización de recursos
- 30 **Capítulo 3. Prioridades 2024**

Prefacio



Ana Patricia Graça
Coordinadora Residente
Sistema de las
Naciones Unidas

¡Bienvenidos al Informe de Resultados 2023 del Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2021-2025 entre el Gobierno de Panamá y el Sistema de las Naciones Unidas!

Es con gran satisfacción y entusiasmo que presentamos este informe, que destaca los logros y avances significativos obtenidos en 2023 en la implementación del Marco de Cooperación y nuestro compromiso conjunto con el desarrollo sostenible.

El Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2021-2025 firmado entre el Estado panameño y el Sistema de las Naciones Unidas, es el documento que rige la colaboración entre ambos. El Marco de cooperación cuenta con cuatro áreas de resultados. Entre desafíos y oportunidades, el trabajo integrado y coordinado de las agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas ha demostrado su impacto positivo en la vida de las y los panameños. Desde el fortalecimiento institucional hasta la promoción de la inclusión social y económica, protección del ambiente, entre otros, nuestro enfoque amplio ha sido orientado hacia resultados tangibles.

Cada historia compartida en este informe refleja, a través de narrativas y voces humanas, el compromiso compartido de construir un futuro próspero y sostenible para todos los habitantes de Panamá. A medida que avanzamos hacia la Agenda 2030, reafirmamos nuestra responsabilidad con los principios del desarrollo sostenible y la igualdad.

Reconocemos los desafíos persistentes y renovamos nuestro deber de trabajar en conjunto con todos los sectores de la sociedad para superarlos. Este informe es también un testimonio del valor de las alianzas y la cooperación. Agradecemos sinceramente a todas las personas e instituciones que han contribuido a este esfuerzo, incluyendo a nuestros aliados nacionales e internacionales, así como a las autoridades y líderes de Panamá por su continua colaboración y apoyo.

No dejar a nadie atrás. Este principio rector de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es una promesa compartida por todos los países de trabajar juntos para garantizar los derechos y el bienestar de todos y todas en un planeta sano y próspero. Mirando hacia el futuro, reafirmamos nuestro compromiso de seguir trabajando juntos, aprovechando las mejores prácticas y buscando innovaciones para alcanzar un desarrollo sostenible e inclusivo en Panamá y más allá.

Este informe no solo es un registro de progreso, sino también un recordatorio de nuestro compromiso compartido con un futuro mejor y más equitativo para todos los panameños. Juntos, podemos construir un mundo donde nadie se quede atrás.

¡Gracias por ser parte de este viaje hacia un futuro más sostenible y próspero para Panamá!

Equipo de país de la ONU en Panamá

+20

agencias, fondos
y programas
contribuyen en
la implementación
del Marco
de Cooperación





Aliados para el desarrollo

El Sistema de las Naciones Unidas (SNU) en Panamá, actualmente colabora con más de 43 socios del gobierno, distribuidos en distintas áreas de organización:

Área Social 8	Ministerio de Cultura
	Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)
	Ministerio de Educación (MEDUCA)
	Ministerio de la Mujer
	Ministerio de Salud (MINSAL)
	Programa de Desarrollo Comunitario, Secretaría Nacional para el Desarrollo de los Afropanameños (SENADAP); Secretaría Nacional de la Niñez Adolescencia y Familia (SENNAF)
	Secretaría Nacional de Personas con Discapacidad (SENDIS)

Área de Seguridad y Justicia 7	Instituto Superior de la Judicatura
	Ministerio de Gobierno
	Ministerio de Seguridad Pública (MINSEG)
	Policía Nacional
	Servicio Aeronaval
	Servicio Nacional de Fronteras
	Servicio Nacional de Migración

Área Ambiental 3	Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá
	Ministerio de Ambiente (MiAmbiente)
	Programa de Desarrollo de Darién (PRODAR).

Inversión, Economía, Comercio 8	Aeropuerto Internacional de Tocumen
	Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (AMPYME)
	Ministerio para Asuntos del Canal
	Ministerio de Comercio e Industrias (MICI)
	Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA)
	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
	PROPANAMA
	Zona Libre de Colón

Otras Instituciones 10	Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental (AIG)
	Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)
	Despacho de la primera dama
	Ministerio de Obras Públicas (MOP)
	Ministerio de la Presidencia
	Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE)
	Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL)
	PANDEPORTES
	Secretaría Nacional para el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SENAPAN)
	Sistema Estatal de Radio y Televisión (SERTV)

Organizaciones Estatales Independientes 7	Autoridad del Canal de Panamá
	Caja del Seguro Social
	Contraloría General de la República
	Corte Suprema de Justicia
	Defensoría del Pueblo
	Procuraduría General de la Administración
	Tribunal Electoral

Principales donantes y socios multilaterales	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)
	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)
	Fondo de Acción Humanitaria para la Infancia
	Fondos Canadienses CA-CAD
	Fondo Global
	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAN)-GEF
	Oficina de Población, Refugiados y Migración de los Estados Unidos
	Unión Europea (ECHO)

Organizaciones para actividades conjuntas	Alianza de Mujeres
	Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA)
	Centro Ann Sullivan Panamá (CASPAN)
	Coordinadora Nacional de Mujeres Indígenas de Panamá (CONAMUIP)
	Cruz Roja Panameña
	Fundación Autism Wave
	Global Brigades
	HIAS; Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja (IFCR)
	Madres Guerreras
	Mar Viva
	Movimiento de Mujeres
	NCR
	Nutre Hogar
	PAFD
	PROBIDSIDA
	RET Internacional
	Voces Vitales
	Adicionalmente, el grupo de organizaciones de los Aliados por la Niñez, así como más 20 organizaciones de personas con discapacidad a nivel nacional.

Sector académico	Universidad de Panamá
	Universidad Tecnológica de Panamá
	SENECALAB

Sector privado	Cámara de Comercio
	Industria y Agricultura de Panamá y Colón;
	Consejo Nacional de la Empresa Privada
	Grupo SUMARSE
	Red de empresas del Pacto Global en Panamá.
	El cuerpo diplomático de Panamá colabora activamente con el Equipo de País en intercambios y análisis de la Agenda País, a través de las reuniones organizadas desde la OCR. Las embajadas de Canadá, Reino Unido, Japón, Estados Unidos entre otras, desarrollan acciones conjuntas con Naciones Unidas.



Foto: FAO/Vanessa Olarte

CAPÍTULO 1 Desarrollo sostenible e inclusivo en Panamá

En 2023 Panamá lideró el crecimiento económico en América Latina. El desempeño y la contribución de sectores como la construcción, el comercio, las industrias manufactureras y la explotación de minas y canteras incidieron positivamente en el crecimiento de la economía. Sin embargo, aunque la evidencia muestra una recuperación variada de diversos campos, aún persisten las desigualdades subyacentes y persistentes.

A pesar del notable crecimiento económico y los esfuerzos por reducir la pobreza, continúan las disparidades que afectan a diversos sectores sociales. Esto significa que el crecimiento económico no se representa en la disminución proporcional de las desigualdades. El estilo de desarrollo continúa manteniendo las brechas históricas y las situaciones estructurales arraigadas, donde no toda la población tiene acceso a los servicios básicos, y a las oportunidades de diferentes grupos poblacionales o regiones. Las desigualdades varían significativamente entre regiones, grupos socioeconómicos y género, lo que demuestra que el crecimiento se distribuye y redistribuye irregularmente en el país, como en el caso del suministro de electricidad, agua potable y saneamiento en zonas periféricas a los centros urbanos, y las áreas rurales e indígenas.

En el sector de empleo durante 2023 aumentó el número de contratos laborales, pero aun así se registra una lenta reactivación de los distintos tipos de contratos en regiones y provincias. Adicionalmente, se observa una pausada reducción de la informalidad (47.4%), un aumento en la población ocupada (92,253 personas), y un ligero incremento tanto en la mediana de ingreso mensual (INEC, 2023), como en el Índice de Precios al Consumidor (IPC).

En los sectores de bienes y servicios diversos (0.6%); alimentos y bebidas no alcohólicas (0.2%), y salud (0.1%). También se observan otros incrementos en los costos de azúcar, huevos, carne de res y cerdo, snacks, y suplementos alimenticios, así como en las consultas médicas y medicamentos (INEC 2023).

Como efecto de la pandemia por la COVID-19 y las crisis geoeconómicas, los sectores como comercio, construcción, turismo, industria y logística, aunque impulsan el crecimiento, experimentan notables limitaciones para generar y recuperar empleos formales. De acuerdo con múltiples análisis de organismos no gubernamentales, con el cierre de la mina en 2024, se anticipan efectos directos e inmediatos en el crecimiento económico, el empleo y las exportaciones.

Al margen de la realidad geopolítica, entre los desafíos que enfrenta el país se encuentran: la crisis de la seguridad social contributiva, la desaceleración económica; la falta de oportunidades de empleo y medios de vida, la existencia de una brecha digital significativa, los efectos de la actividad humana sobre el ambiente (World Economic Forum, 2022).

En su conjunto y no obstante los logros alcanzados, la realidad de Panamá es un reflejo de desigualdades económicas, sociales y territoriales que evidencian la urgencia de implementación de políticas inclusivas y sostenibles que garanticen oportunidades equitativas para toda la población. En este contexto, es imperativo que el país redoble sus esfuerzos hacia un modelo de desarrollo que no solo aspire al crecimiento económico, sino que se comprometa con la equidad, impulsando las metas de los objetivos de desarrollo sostenible.

Panorama en números

RESULTADO 1 INCLUSIÓN ECONÓMICA

RESULTADO 1 INCLUSIÓN SOCIAL

RESULTADO 2 GOBERNANZA, INSTITUCIONALIDAD, CIUDADANÍA Y JUSTICIA

RESULTADO 3 GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRAL Y REDUCCIÓN DE RIESGO A DESASTRES

RESULTADO 4 PREVENCIÓN DE VIOLENCIAS Y PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS

80

empresas lideradas por mujeres con capacidades fortalecidas, a través del programa Mujer Exporta del Ministerio e Comercio e Industrias.

500,000

emprendedoras y propietarias PyMEs con la posibilidad de adquirir las habilidades para digitalizar sus negocios.

8

empresas recertificadas con el Sello de Género: Argos, Banesco, Banistmo, Banco General, Celsia Centroamérica, Empresas Melo, Star5 Creative Inc., Copa Airlines.

6

comunidades indígenas (Ibedí, Mortí, Nurra, Wala, Aruza y Hato Ratón) contaron con Escuelas de Campo para Agricultores.

145

adolescentes, recibieron capacitación sobre consentimiento y salud sexual y reproductiva.

25

proveedores de servicios de salud de la Comarca Ngäbe Buglé capacitados en los temas de violencia basada en género.

30

instituciones públicas avanzan en sus procesos de modernización y fortalecimiento de la gestión, incorporando la digitalización y soluciones tecnológicas

6,900

niños, niñas, adolescentes y jóvenes participaron en la Red Nacional de Orquestas y Coros Juveniles.

+120

profesionales de salud del Sistema Penitenciario con capacidades aumentadas para el manejo de personas con trastorno por consumo de sustancias.

30

técnicos aumentaron sus capacidades para atender la mortalidad materna en el Oriente Chiricano.

15

instituciones con capacidades aumentadas en salud mental y apoyo psicosocial en emergencias.

7,500

estudiantes y 300 docentes en 37 escuelas beneficiados con metodologías para mejorar su comprensión lectora y habilidades para escribir.

60

proveedores de salud con mayores conocimientos sobre el modelo de Salud de Adolescentes en las regiones de Bocas del Toro, Chiriquí, Ngäbe-Buglé, Panamá Norte, Panamá Oeste, Veraguas y Colón.



+3000

familias con seguridad de tenencia, a través de apoyo al Banco Hipotecario Nacional.



+30

empresas capacitadas en materia de debida diligencia y trabajo infantil, caomo parte del lanzamiento de la Red de Empresas contra el Trabajo Infantil.



33,276

mujeres migrantes, refugiadas y comunidades de acogida han sido beneficiadas en la atención de Violencia Basada en Género.



1,174

casos apoyados en la prestación de servicios del centro de atención integral (CAI) de la Chorrera



26,279

mujeres migrantes, refugiadas y comunidades de acogida han sido beneficiadas en atención de Salud Sexual y Reproductiva.



311,978

personas beneficiadas en la campaña Crianza amorosa, raíces Fuertes.



1,308

personas conocieron sobre la negociación de acuerdos para Acceder a Recursos Genéticos y obtener Distribución Equitativa de Beneficios (ABS).



99,000

hectáreas completadas en el Censo Nacional del Jaguar.



2.8

millones de hectáreas evaluadas para la preparación de la línea base de emisiones y remociones de carbono en el país.



1,070

hectáreas de bosques con priorización en sus cuerpos de agua y terreno para el manejo sustentable del cultivo de café.



1500

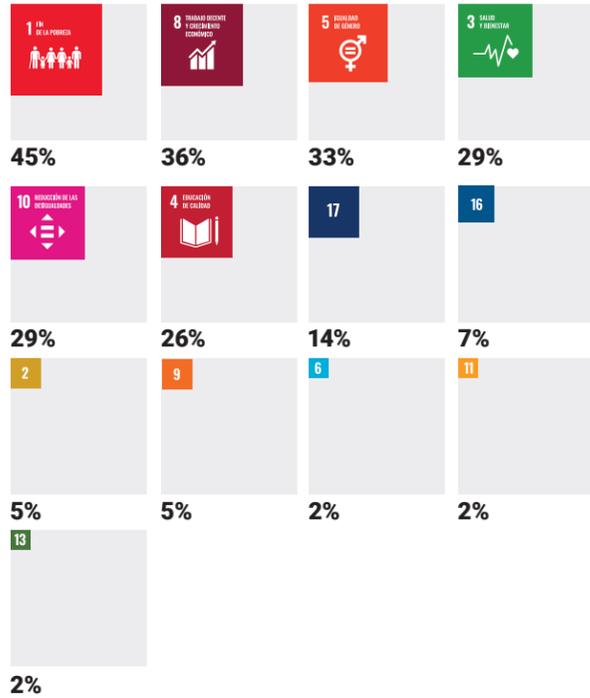
posibles nuevos títulos de propiedad y 573 nuevos títulos entregados, el 30% en manos de mujeres dentro de la gestión integrada de la Cuenca del Canal.



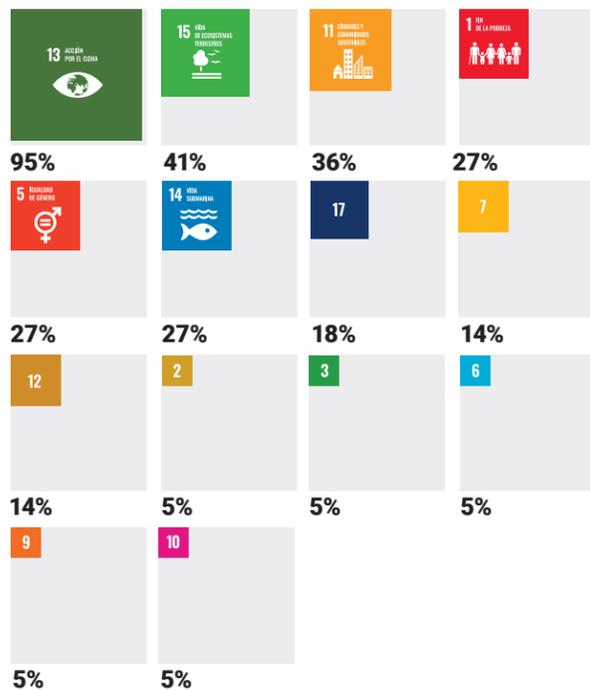
Cómo se distribuyó nuestro trabajo entre los ODS

En porcentaje

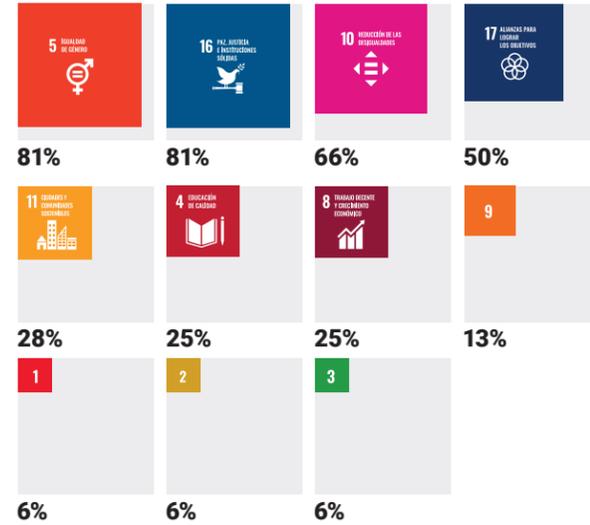
RESULTADO 1 INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL



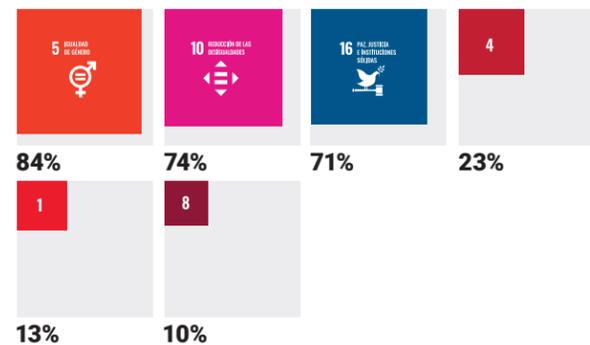
RESULTADO 3 GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRAL Y REDUCCIÓN DE RIESGO A DESASTRES



RESULTADO 2 GOBERNANZA, INSTITUCIONALIDAD, CIUDADANÍA Y JUSTICIA



RESULTADO 4 PREVENCIÓN DE VIOLENCIAS Y PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS



RESULTADO 1 IGUALDAD E INCLUSIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA

“Al 2025, Panamá propicia un desarrollo sostenible e inclusivo: asegura el acceso equitativo a los servicios esenciales y medios de vida para todas las personas; promueve la inclusión, la innovación, la competitividad, el desarrollo industrial y el emprendedurismo, con enfoque territorial y de derechos humanos”.

Prioridad de desarrollo nacional:

- **Pilar estratégico de gobierno 3:** Economía competitiva que genere empleo
- **Pilar estratégico de gobierno 4:** Combate la pobreza y la desigualdad
- **Pilar estratégico de gobierno 5:** Educación, ciencia, tecnología y cultura



RESULTADO 2 GOBERNANZA, INSTITUCIONALIDAD, CIUDADANÍA Y JUSTICIA

“Al 2025, Panamá cuenta con una gobernanza participativa e instituciones nacionales y subnacionales inclusivas, eficaces, transparentes, que cumplen la ley al servicio de las personas, articuladas entre sí y en alianza con actores no gubernamentales; con enfoque de derechos humanos, intercultural, de género, curso de vida, territorial, y sin dejar a nadie atrás”.

Prioridad de desarrollo nacional:

- **Pilar estratégico de gobierno 1:** El buen gobierno
- **Pilar estratégico de gobierno 2:** Estado de derecho, ley y orden



RESULTADO 3 CAMBIO CLIMÁTICO, GESTIÓN INTEGRAL AMBIENTAL Y REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES

“Al 2025, Panamá es resiliente y cuenta con políticas públicas implementadas para la adaptación y mitigación del cambio climático, la neutralidad de la degradación de la tierra, la protección de la biodiversidad, la gestión ambiental integrada y la reducción de riesgo de desastres y crisis sanitarias, con enfoque territorial, intercultural, de derechos humanos, de género, y curso de vida”.

Prioridad de desarrollo nacional:

- **Pilar estratégico de gobierno 1:** El buen Gobierno
- **Pilar estratégico de gobierno 3:** Economía competitiva que genere empleo
- **Pilar estratégico de gobierno 4:** Combate la pobreza y la desigualdad
- **Pilar estratégico de gobierno 5:** Educación, ciencia, tecnología y cultura



RESULTADO 4 PREVENCIÓN DE VIOLENCIAS Y PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS

“Al 2025, Panamá cuenta con un sistema de protección de derechos inclusivo e integral con especial énfasis en la prevención y atención de todas las formas de violencia y discriminación por motivos de género, curso de vida, y sensible a todas las personas en condiciones de vulnerabilidad”.

Prioridad de desarrollo nacional:

- **Pilar estratégico de gobierno 3:** Economía competitiva que genere empleo
- **Pilar estratégico de gobierno 4:** Combate la pobreza y la desigualdad
- **Pilar estratégico de gobierno 5:** Educación, ciencia, tecnología y cultura





Foto: UNICEF/Brian Sokol

CAPÍTULO 2

Panamá y el avance de la Agenda 2030 con base en evidencias

Para las Naciones Unidas en Panamá nos enorgullece ser testigo del compromiso del país con el multilateralismo y con los objetivos de desarrollo sostenible.

Desde el primer momento, en 2015, los líderes de Panamá adoptaron la Agenda 2030 como una visión de Estado. El 14 de septiembre de 2015, el Gobierno de Panamá promulgó el Decreto Ejecutivo N°393 que adopta los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel nacional y crea la Comisión Interinstitucional y de la Sociedad Civil para el apoyo y seguimiento de la implementación de los ODS, estableciendo como su objetivo fundamental presentar propuestas de políticas públicas, planes

y programas, así como recomendaciones de acciones que ayuden a que los ODS sean una efectiva pauta para el desarrollo del país. Seguidamente, el Consejo de la Concertación Nacional para el Desarrollo elaboró el Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado Panamá 2030 (PEN 2030). Este documento recoge y alinea los objetivos estratégicos, acuerdos e iniciativas de la Concertación Nacional para el Desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible y establece 5 ejes estratégicos relacionados con los 17 ODS. Desde la fecha de la adopción de la Agenda 2030 en 2015, los Planes Estratégicos de Gobierno han guiado las estrategias y acciones con base en los ejes estratégicos establecidos en el PEN 2030.

Actualmente, Panamá es reconocido por los esfuerzos y su compromiso con la Agenda 2030, incluyendo la presentación de dos de los Informes Voluntarios Nacionales (IVN) en el mayor palco mundial multilateral que es la Organización de las Naciones Unidas y la elaboración del IVN en 2023, dedicado al tema "no dejar a nadie atrás". Panamá es uno de los pocos países en el mundo elaboró tres Informes Voluntarios Nacionales.

Según el III Informe Nacional Voluntario se registran avances sustantivos. En el pilar 'Personas', que abarca los ODS 1 al 5, se observan mejoras en 18 indicadores. En el pilar 'Prosperidad', que comprende los ODS 7 al 11, se registran mejoras en 6 indicadores. En cuanto al pilar 'Planeta', que incluye los ODS 6 y del 12 al 15, se enumeran 5 mejoras. Por otro lado, los pilares 'Paz' y 'Alianzas', correspondientes a los ODS 16 y 17, muestran 2 mejoras en cada uno. Con un total de 95 indicadores cuantitativos evaluados, se evidencian, tanto los progresos, como desafíos en la ruta país hacia el año 2030.

A pesar de la persistencia de retos estructurales, el gobierno de Panamá, con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas, realizó un esfuerzo significativo para el fortalecimiento de los sistemas de datos, mejorando la calidad, precisión y disponibilidad de información para el diseño e implementación de políticas públicas, lo que ha permitido una mejor identificación y comprensión de las necesidades de los grupos más vulnerables, excluidos y marginados que están quedando rezagados (LNOB).

En 2023 Panamá desarrolló el XII Censo de Población y Vivienda, un esfuerzo apoyado por Naciones Unidas bajo la dirección del UNFPA, proporcionando tecnologías avanzadas para diseñar metodologías eficaces, formar a los empadronadores, garantizar el tratamiento adecuado de la información y brindar información relevante sobre la población y sus características. El censo mostró un incremento del autorreconocimiento de las poblaciones afrodescendientes e indígenas. En relación con las características étnicas de la población censada, ascendió a 4,064,780 personas. Un total de 698,114 individuos, representando el 17.2%, afirmaron pertenecer a etnias indígenas. Además, 1,286,857 personas, correspondientes al 31.7% de la población total, se autodefinieron como afrodescendientes. (INEC, 2023).

También desde 2018 con el respaldo de PNUD, Panamá utiliza mediciones de Pobreza Multidimensional (IPMs) como el instrumento esencial de seguimiento al nivel de acceso a derechos sociales, económicos y culturales, más allá de medidas de ingreso, incluido a nivel de corregimiento a través del IPM-C. Esta riqueza de datos enfocada en diez dimensiones de carencia, que fue también actualizada en 2023 es esencial para la territorialización de la estrategia de combate a la pobreza e inequidades.

Para 2024 el Sistema de Naciones Unidas seguirá su respaldo a la actualización de la Encuesta Nacional de Discapacidades (ENDIS II) y la Encuesta de Pobreza en la Niñez e Infancia. El fortalecimiento del ecosistema de datos y evidencias y su buen uso para la toma de decisiones de políticas públicas es crítico para atacar las desigualdades entrecruzadas a nivel local y acelerar estrategias de inclusión, generación de cambios y transformaciones que logren cerrar las brechas de desigualdades en el país y alcanzar los ODS.

2.1 Reducción de la pobreza

En el Informe Nacional Voluntario (2017, 2020, 2023) se señala que Panamá avanza en la disminución de la pobreza multidimensional, que pasa de ser de 19.1% en 2017 a 14.8% en 2022, mejorando la calidad de vida de 118,646 panameños y panameñas

Tal como señalan los distintos Informes Voluntarios, se observaron cambios sustantivos y tendencias relevantes en las políticas públicas y sus respectivas métricas. Las transformaciones en el acceso a los servicios de salud y saneamiento han mejorado, y la resiliencia en el caso de fenómenos naturales incidieron en la variación de un conjunto de indicadores asociados con la pobreza. Sin embargo, existen pocas variaciones en los indicadores relacionados con el logro educativo, la precariedad del empleo, la desocupación, así como el manejo de desechos sólidos.

En los últimos cinco años los cambios en el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) fueron significativos. Por ejemplo, pasó de 19.0% en 2017 a 14.8% en 2018, y 14.8% en 2022, lo que representa una reducción significativa de 130,075 personas. Estos cambios significaron una mejora en la calidad de vida de habitantes de algunos corregimientos, fortaleciendo así la cohesión social y la organización comunitaria bajo la política nacional de territorialización de combate a la pobreza conocida como Plan Colmena.

Así mismo, según diversos informes (MEF, 2024), la pobreza general por ingresos disminuyó de 9.8% en 2015 a 7.0% en 2021. En las áreas rurales, la pobreza se redujo de 24.7% en 2015 a 18.1% en 2021, como resultado de los programas de protección social no contributivos; sin embargo, a pesar de los avances en áreas rurales, las zonas urbanas experimentaron un ligero aumento de la pobreza, pasando de 6.8% en 2015, a 7.0% en 2021. Este incremento deriva de patrones de movilización de la población hacia centros urbanos con mejor acceso y calidad de los servicios.

En su conjunto, la contribución de los programas de protección social hacia la reducción de la pobreza se estima en un 2.3% para la pobreza general y en un 4.4% para la pobreza extrema. Esto muestra que, si bien estos programas inciden en la disminución de la pobreza, su efectividad se ve limitada por desafíos en la cobertura y en la precisión al seleccionar a los beneficiarios

2.2 Desempeño de la educación.

El sistema educativo, en proceso de ampliación y consolidación, enfrenta los retos de la calidad. En los últimos años los esfuerzos fueron significativos, lo que se traduce en una ligera mejora de las pruebas estandarizadas del Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos de la OCDE (PISA). Aunque los avances obtenidos son bajos, también son positivos, teniendo en cuenta los cambios metodológicos de formación educativa durante la pandemia por la COVID-19, como el cierre de los centros educativos y la llegada del modelo de educación virtual con un arquetipo en construcción, sin un currículum estandarizado, y con una planta docente con bajas competencias digitales.



En las pruebas PISA 2022, el desempeño de la educación panameña experimentó leves mejoras en las competencias en matemáticas, lectura y ciencias, en comparación con las pruebas PISA 2018. En general, se observó un progreso en lectura (15 puntos) y en ciencias (23 puntos). Todo ello, en medio del impacto de la pandemia en el modelo educativo y las pérdidas significativas de aprendizaje en la región.

Las acciones como el currículum abreviado, la evaluación por proyectos y los trabajos en grupo lograron frenar el retroceso. Aunque no fueron suficientes para escalar y amplificar los impactos en comparación con otros países, sí generaron un clima propicio para acelerar los cambios en la calidad de la educación.

La velocidad en la que evoluciona la educación del país tiene que ver con un modelo educativo basado en competencias que aún está en proceso de consolidación. Los países de la región con economías en crecimiento presentan una diversidad de opciones educativas que inciden en los indicadores de desempeño.

2.3 Dilemas de la democracia.

Durante 2023, la disminución de la confianza y el aumento de la incertidumbre por parte de la ciudadanía, y sus reclamos en materia de desarrollo y servicios, pusieron a prueba tanto al sistema democrático de Panamá, como a sus instituciones. Entre los meses de octubre y noviembre se registraron movilizaciones que cuestionan la gestión pública y muestran la fragilidad de la cohesión social, pero

la institucionalidad y resolución de conflictos a través de canales institucionales prevaleció. Presenciamos el surgimiento de nuevos liderazgos de parte de sociedad civil y de la juventud.

Entre los indicadores que muestran un cambio sensible en la dinámica democrática y las formas de gobernanza se encuentran: el tipo de régimen político, las preferencias democráticas y los tipos de gobierno según circunstancias. Por ejemplo, de 2010 (15%) a 2013 (33%), un tercio de la población se declaró indiferente al tipo de régimen político, lo cual refleja cambios significativos en la percepción hacia la democracia. Así mismo, entre el año 2010 (61%) y el 2013 (43%), la percepción ciudadana cuestionó el desempeño de la democracia que se reflejó en las protestas entre 2022 y 2023. Durante el periodo comprendido entre 2010 (17%) y 2023 (13%), la variación sugiere actitudes constantes hacia la democracia y el autoritarismo. Esto refleja un debate político en proceso, donde la preservación y el fortalecimiento de la gobernanza efectiva ocupará un lugar relevante (Latinobarómetro, 2023).

Como resultado de la crisis, el Órgano Judicial de Panamá fortaleció el estado de derecho mediante un fallo que declaró la inconstitucionalidad de un contrato minero. Este fallo incorporó principios del Derecho Internacional Público y reafirmó la protección de los derechos humanos para todas las generaciones. Además, incorporó recomendaciones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos y diversas disposiciones incluidas en convenios internacionales de protección de los derechos humanos y derechos de la niñez. En ese sentido, también se hizo énfasis en el Acuerdo de Escazú, que promueve el derecho a la participación ciudadana en asuntos ambientales.



Foto: FAO/Vanessa Olarte



RESULTADO 1 INCLUSIÓN ECONÓMICA

Oferta educativa, formación profesional y sello de igualdad de género para la inclusión social y económica



A través de sus diversas agencias, Naciones Unidas en Panamá acompañó al Gobierno Nacional en el diseño, implementación y ejecución de proyectos e iniciativas acordadas.

Junto con el Ministerio de Educación inició un programa piloto que incluyó acciones desde la educación escolar hasta la educación Premedia. El objetivo de dicho programa es obtener las mejoras en el acceso y la calidad de la educación en 37 escuelas de Panamá Oeste y la Comarca Indígena Emberá-Wounaan. En este proceso, se fortalecieron las capacidades de planificación, el monitoreo y la evaluación de la oferta de formación continua, y la implementación del enfoque de desarrollo de competencias.

A través de la propuesta de formación continua se busca mejorar la comprensión lectora y la escritura de los y las estudiantes. Esta propuesta cuenta con un gran potencial para su introducción a nivel nacional y una estrategia para mejorar la calidad del sistema educativo.

Naciones Unidas en Panamá también brindó acompañamiento al INADEH en la promoción de la educación para el trabajo, la capacitación empresarial y la formación laboral, facilitando la movilidad social y la generación de medios de vida a nivel territorial, con un enfoque de desarrollo humano. Además, en el marco del Plan de Transformación y Mejora Integral, se hicieron avances en el Componente Académico como el fortalecimiento de las capacidades técnicas de funcionarios y funcionarias en el diseño de metodologías, herramientas y capacitación. Con esta acción

se mejoró la calidad y la pertinencia de la oferta educativa de la institución en materia de empleabilidad.

El INADEH también adelantó una alianza con el CONEP para promover acciones que permitieran conocer su valoración institucional, y de esta manera definir mejor el perfil de los y las profesionales que requiere el sector privado.

La ONU por su parte, entregó acompañamiento en la formación para la transformación de la calidad de la oferta y la identificación de la demanda del profesional. Con la creación del Centro de Innovación y Emprendimiento Productivo (CIEPI) se incorporó tecnología, innovación y digitalización a la oferta de formación tradicional, impulsando la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en sectores no tradicionales.

En los distritos de Panamá, San Miguelito y La Chorrera, la ONU realizó diversas acciones para el desarrollo de capacidades y formación técnica-profesional de población migrante. En este proceso recibieron formación 184 personas en actividades socio productivas con mayor potencial para el autoempleo y el empleo formal en sus comunidades, generando oportunidades para la integración socioeconómica sostenible. Dentro de su eje de Género, ONU brindó asistencia técnica para el fortalecimiento de capacidades en mujeres y pueblos indígenas. En este sentido se elaboraron contenidos de capacitación con la metodología de Escuelas de Campo (ECA), con base en el calendario de ciclo agrícola de cada comunidad de las comarcas de Madungandí, Wargandí y Ngäbe Buglé.

RESULTADO 1 INCLUSIÓN ECONÓMICA

6

comunidades indígenas (Ibedí, Mortí, Nurra, Wala, Aruza y Hato Ratón) contaron con Escuelas de Campo para Agricultores.

Se aumentaron las capacidades de la **Gestión Agrícola de Riesgo Climático** en las instituciones gubernamentales.

80

empresas lideradas por mujeres con capacidades fortalecidas, a través del programa **Mujer Exporta** del Ministerio e Comercio e Industrias.



8

empresas recertificadas con el Sello de Género: Argos, Banesco, Banistmo, Banco General, Celsia Centroamérica, Empresas Melo, Star5 Creative Inc., Copa Airlines.

Se aprobó la **Agenda Económica para las Mujeres Rurales**.

500,000

emprendedoras y propietarias PyMEs con la posibilidad de adquirir las habilidades para digitalizar sus negocios.

184

personas migrantes con capacidades desarrolladas y formadas técnica-profesionalmente en Panamá, San Miguelito y la Chorrera.

Resultado de esta acción se obtuvo alta participación de las mujeres y jóvenes, además del aprendizaje en el manejo de cultivos que ayudan a la SAN y a la disminución de la desertificación del suelo. También se perfeccionaron las técnicas tradicionales practicadas y, en algunos casos, se incorporaron técnicas culturalmente aceptables.

Adicionalmente, se implementó un piloto de Ecosistemas Digitales en la Comarca Ngäbe Buglé, a través de talleres para la construcción de capacidades digitales. Dos de las cuatro asociaciones de productores indígenas son de membresía exclusiva de mujeres. El objetivo es que puedan aprender y aplicar herramientas tecnológicas como Word, Excel, navegación en internet, y potenciar el uso de redes sociales como WhatsApp e Instagram para mejorar y ampliar la comercialización de sus productos.

Naciones Unidas, en alianza con el Ministerio de Desarrollo Social y las empresas Microsoft y MasterCard, desarrolló otras iniciativas para el empoderamiento de las mujeres y la disminución de las brechas digitales de género, como el lanzamiento de "Todas Conectadas en el país", una plataforma regional que busca apoyar a las mujeres emprendedoras en su tránsito exitoso por la economía digital y el disfrute de sus beneficios. Cerca de 500 mil emprendedoras y propietarias de pequeñas y medianas empresas en Panamá podrán adquirir las habilidades, herramientas y conocimientos que requieren para digitalizar sus negocios e incrementar su impacto positivo en las comunidades en que operan.



Para culminar se diseñó y aprobó en forma participativa, la Agenda Económica para las Mujeres Rurales. Esta iniciativa integra la oferta programática institucional y favorece mecanismos para el acceso a servicios financieros y no financieros, fomentando procesos de digitalización para mejorar la generación de ingresos, y la productividad de los entornos de la mujer rural y campesina en Panamá.

RESULTADO 1 INCLUSIÓN SOCIAL

Apoyo a la construcción de un sistema de cuidados



Apoyar a las instituciones nacionales en la estructuración de una visión sistémica de protección social a nivel nacional y local, con perspectiva de género y derechos humanos

La mortalidad materna es considerada la máxima expresión de injusticia social. Para reducir el índice de fallecimientos de madres durante o tras el embarazo o el parto, en 2023 el Sistema de las Naciones Unidas en Panamá continuó fortaleciendo la Estrategia de Reducción de Mortalidad Materna del Ministerio de Salud en la Comarca Ngäbe-Buglé. Un total de 1,041 mujeres embarazadas fueron hospedadas en las cinco casas maternas existentes en la comunidad indígena. La función de una casa materna, ubicada cerca de una instalación de salud, es hospedar a las mujeres embarazadas que habitan en áreas de difícil acceso cuando están a la espera de su parto, para disminuir el riesgo de demora, y garantizar un parto institucional.

Hasta 2022, la Estrategia de las Casas Maternas solo se ejecutaba en la Comarca Ngäbe Buglé. A finales de 2023 este modelo se extendió a la Provincia de Darién, con el aporte financiero del Fondo Central de Respuesta a Emergencias de la ONU.

Uno de los casos atendidos en el marco de la estrategia es el de Larisa Chichiliano, mujer emberá de 33 años, quien recorrió cinco horas en piragua desde Capetí hasta Yaviza. Posteriormente se movilizó en vehículo desde la población de Yaviza hasta Metetí en el Darién, donde fue recibida en el Centro Materno. Estaba a pocos días de dar a luz y presentaba complicaciones. Ante la situación y la inconveniencia para retornar, fue atendida por el personal de salud que la remitió a la nueva Casa Materna de Metetí. Para la futura madre fue de gran ayuda. A los pocos días dio a luz a su quinto hijo en el Centro Materno Infantil y regresó a su comunidad de Capetí

La Casa Materna de Metetí garantiza el parto institucional a mujeres darienitas que viven en áreas de difícil acceso, a las mujeres indígenas de la comarca Emberá Wounaan y a mujeres migrantes, para que no pierdan a vida mientras dan a luz.

Debido a que el cuidado de la familia recae equivocadamente solo en la mujer, el Ministerio de Desarrollo Social, con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas, lanzó "Territorios que Cuidan: hacia la construcción del Sistema Nacional de Cuidados en Panamá". El proyecto genera condiciones para la autonomía económica y la inclusión de miles de mujeres que cargan con la responsabilidad del cuidado de las personas, así como la dignificación de la labor del cuidador, y la promoción de la corresponsabilidad en la organización social de los cuidados.

La primera Mesa Local de Cuidados se instaló en Juan Díaz, ciudad de Panamá. Además, se presentó ante la Asamblea Nacional el proyecto de ley que crea el Sistema Nacional de Cuidados de Panamá. Por otro lado, se diseñó el Sistema de Gestión Integral Georreferenciado para las acciones del Plan Colmena, que permitirá la integración de programas y servicios a poblaciones vulnerables, con énfasis en los Sistemas Locales de Gobernanza.

Dentro de la misma estrategia se brindó acompañamiento técnico para la reformulación del Programa de la Secretaría Nacional para el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Por otra parte, se dio asesoría en el desarrollo de la reunión ordinaria de la Comisión Consultiva de Medicina Tradicional Indígena que estableció su estructura funcional y definió la implementación de procesos relacionados con los agentes de salud tradicional, y los jardines de plantas medicinales. En la actualidad se cuenta con un plan piloto para la incorporación del uso y práctica de la medicina tradicional indígena en instalaciones del Primer Nivel de Atención del Sistema de Salud de Panamá.

ONU en Panamá también asesoró técnicamente al Viceministerio de Asuntos Indígenas del Ministerio de Gobierno, en la redacción de la propuesta de reglamentación de la Ley 37 que establece la obligatoriedad de realizar consultas del Consentimiento Libre, Previo e Informado para la ejecución de cualquier proyecto en los territorios indígenas.

RESULTADO 1 INCLUSIÓN SOCIAL

+120
profesionales de salud del Sistema Penitenciario con capacidades aumentadas para el manejo de personas con trastorno por consumo de sustancias.

30
técnicos aumentaron sus capacidades para atender la mortalidad materna en el Oriente Chiricano.

15
instituciones con capacidades aumentadas en salud mental y apoyo psicosocial en emergencias.

60
proveedores de salud con mayores conocimientos sobre el modelo de Salud de Adolescentes en las regiones de Bocas del Toro, Chiriquí, Ngäbe-Buglé, Panamá Norte, Panamá Oeste, Veraguas y Colón.



7,500
estudiantes y 300 docentes en 37 escuelas beneficiados con metodologías para mejorar su comprensión lectora y habilidades para escribir.

+3000
familias con seguridad de tenencia, a través de apoyo al Banco Hipotecario Nacional.

+30
empresas capacitadas en materia de debida diligencia y trabajo infantil, como parte del lanzamiento de la Red de Empresas contra el Trabajo Infantil.

131
instalaciones y 8 almacenes a lo largo del país fortalecieron su respuesta institucional de insumos, a través de la interconexión, administración y manejo de la herramienta SALMI.

Desarrollo de la estrategia biregional bajo el proyecto CCHD de salud pública.

Continuando con el fortalecimiento de las instituciones, se asesoró a la Defensoría del Pueblo en la generación del Observatorio LGBTIQ+ de Panamá. Con esta entidad también se firmó un acuerdo de cooperación para consolidar el apoyo técnico para el incremento de capacidades en temas relacionados en derechos humanos y protección a los migrantes.

Los Ministerios Público, Gobierno, Seguridad Pública y Relaciones Exteriores fueron beneficiados a través de talleres para el fortalecimiento de capacidades y asesoría técnica sobre protección internacional, apátrida y acceso a derechos.

En el contexto del Diálogo el Ministerio de Trabajo de Desarrollo Laboral y la CSS robustecieron su capacidad institucional para la gobernanza financiera mediante insumos estratégicos para

la reforma de pensiones. La Junta Directiva de la CSS aprobó la adopción del modelo actual de pensiones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el cual permite a la institución contar con mejores insumos para la toma de decisiones en políticas de sostenibilidad y gobernanza financiera.

Se adoptó la Política Nacional de Educación para el Desarrollo Sostenible, donde previamente alrededor de 300 personas fueron capacitadas y consultadas.

Como parte del proceso de modernización de las estructuras de justicia del Órgano Judicial para la investigación, persecución y judicialización efectiva de conductas que afectan a los niños, niñas y adolescentes, a través del uso de la tecnología, se dio continuidad al proceso de fortalecimiento de los procedimientos científicos que realizan las unidades de investigación y persecución del delito.

RESULTADO 2 GOBERNANZA, INSTITUCIONALIDAD, CIUDADANÍA Y JUSTICIA

Las instituciones modernas e innovadoras se acercan a las personas desde la prevención de delitos, el monitoreo del agro y la promoción del comercio



La tecnología, la innovación y la digitalización se ponen al servicio de las instituciones para tomar decisiones basadas en evidencia. Un ejemplo de esta sinergia lo vivió la ciudadanía durante el Censo de Población y Vivienda en el que, por primera vez, el país usó tecnología para la aplicación de los cuestionarios.

El ejercicio, que pasó de la modalidad de hecho al derecho, y del papel al uso de dispositivos móviles, generó datos actualizados. Un ejemplo fue el enfoque diferencial étnico que permitió identificar y caracterizar a la población afrodescendiente, con el objetivo de visibilizarla y ser fuente de información para el reconocimiento de la diversidad poblacional del país. Los datos demuestran que el reconocimiento de la población afro en Panamá aumentó, pasando de 9.2% a 31.7% (INEC, 2023).

Así como el INEC, a cargo del Censo, múltiples instituciones públicas avanzan en sus procesos de modernización y fortalecimiento de la gestión, incorporando la digitalización y las soluciones tecnológicas para responder a las necesidades de las personas, y acercar sus servicios de forma inclusiva.

El uso de plataformas digitales para el acceso a información ha hecho posible el diseño y el desarrollo de soluciones, y la identificación de necesidades en la prestación de servicios en infraestructura

y desarrollo de capacidades, principalmente en los territorios. Instituciones como el Ministerio de Comercio e Industrias, el Ministerio de Relaciones Exteriores, PROPANAMA, la Superintendencia de Bancos, el IDAAN y el Banco Hipotecario Nacional son ejemplos de mejoras en los procesos y la automatización de trámites, al incorporar tecnología para facilitar funciones y servicios como Chatbot -software basado en Inteligencia Artificial- registro y protección de marcas, SIGOB y Data Centers, por mencionar algunos.

En el sector salud, todas las regiones de salud de Panamá utilizan el Sistema de Almacenamiento Logística de Medicamentos e Insumo (SALMI) para pronosticar y monitorear los productos de salud sexual y reproductiva, proporcionando información detallada sobre el abastecimiento, disponibilidad, demanda y consumo, lo que hace que el sistema opere con mayor eficiencia.

La digitalización de servicios en el Ministerio de Desarrollo Agropecuario y otras entidades del área ha fortalecido los mecanismos de recuperación económica del sector agroalimentario. También ha promovido mejoras en el sistema de seguros agropecuarios, así como el establecimiento del Hub Agroalimentario en Panamá. Estos servicios también se ven reflejados en los portales de las instituciones desde donde se brinda información y servicios en línea a los productores.



Se encuentra también disponible para funcionarios y técnicos del sector, el Sistema del Índice de Estrés Agrícola (ASIS). Esta herramienta innovadora desarrollada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), permite monitorear áreas de pastos y cultivos agrícolas a nivel nacional, y detectar los períodos de estrés hídrico, utilizando tecnología satelital.

El Sistema Integrado de Gestión Agropecuaria de Panamá (SIGAP) es otro aporte que está dirigido principalmente al fortalecimiento de la agricultura familiar e indígena, y otros pequeños productores. Esta plataforma de registro a nivel nacional facilita la gestión de diversos trámites con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario y otras entidades del sector. Adicionalmente permite tener un panorama más claro de los tipos de rubros y sus cantidades a nivel nacional.

Con apoyo de la OIT se formuló un decreto ejecutivo y se creó una comisión tripartita con representantes de gobierno, sector emprendedor y sector sindical, con el propósito de servir como instancia de diálogo social, y con competencia en seguridad y salud en el trabajo.

En materia de justicia, y como parte del proceso de modernización tecnológica para la investigación, persecución y judicialización efectiva de conductas que afectan a los niños, niñas y adolescentes, la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) continuó con el proceso de fortalecimiento de los procedimientos científicos que realizan las unidades de investigación y persecución del delito. Estos procedimientos se desarrollan a través de equipos especializados para identificar, extraer, analizar y preservar evidencia digital y el entrenamiento en su uso.

En la misma línea se sigue avanzando en el fortalecimiento de los procesos de litigación y decisión que llevan a cabo los operadores de justicia en el momento en el que sus decisiones involucran ilícitos con el uso de tecnologías o actividades ilícitas a través de la Internet.

Con el fin de lograr que este desarrollo sea inclusivo se hace uso de la tecnología como aliada. Se emplean nuevas herramientas como la Inteligencia Artificial y la realidad aumentada. Estos procesos permiten contar con instituciones modernas y fuertes, centradas en las personas y los territorios para que el desarrollo sea inclusivo y alcance de todos y todas.



Foto: FAO Mesoamérica



Foto: FAO Mesoamérica

RESULTADO 2 GOBERNANZA, INSTITUCIONALIDAD, CIUDADANÍA Y JUSTICIA

35

instituciones con anexos en Presupuestos por Resultados (PBR) y 25 más se integran a las fases preliminares del proceso de reestructuración presupuestaria 2024

25

proveedores de servicios de salud de la Comarca Ngäbe Buglé capacitados en los temas de violencia basada en género.

40

mujeres de 15 organizaciones fortalecidas en la metodología 4 pasos para prevenir la violencia de género.

570

mujeres y 232 hombres servidores públicos y miembros de la sociedad civil capacitados en materia judicial, acceso a la justicia, derechos humanos, ética judicial y legislación ambiental

43

hombres de diferentes instituciones capacitados en el Primer Foro de Masculinidad Positiva.

18

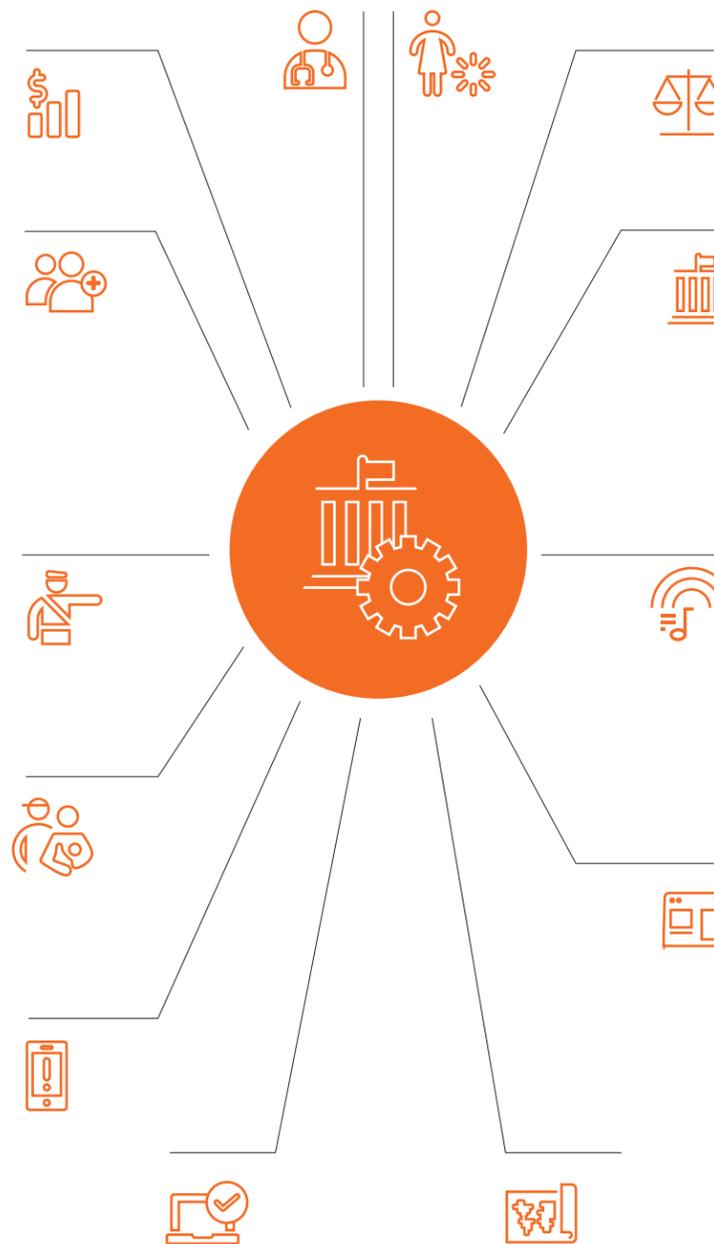
actividades realizadas para fortalecer y mejorar las capacidades de las entidades gubernamentales responsables de la gestión de fronteras para prevenir el crimen organizado.

145

adolescentes, recibieron capacitación sobre consentimiento y salud sexual y reproductiva.

+5,000

U-Reporters adicionales en 2023.



25

instituciones públicas y el INEC apoyados para que la concepción y cálculo del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-C) general y a nivel sub-nacional.

6,900

niños, niñas, adolescentes y jóvenes participaron en la Red Nacional de Orquestas y Coros Juveniles.

30

instituciones públicas avanzan en sus procesos de modernización y fortalecimiento de la gestión, incorporando la digitalización y soluciones tecnológicas

Evaluación de Preparación Digital en Panamá
Digital Readiness Assessment (DRA).

Panamá cuenta con el Mapa de Inversiones para los ODS.

RESULTADO 3 GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRAL Y REDUCCIÓN DE RIESGO A DESASTRES

Proyecto Jaguar Panamá: convivencia armoniosa entre felinos silvestres y comunidades



El proyecto "Conservación de felinos silvestres y especies de presa, a través de alianzas público-privadas y la gestión de conflictos entre humanos y jaguares en Panamá", ubicado en el corazón de la biodiversidad panameña, es liderado por el Ministerio de Ambiente y la Fundación Jaguará Panamá, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Esta iniciativa financiada por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en el marco del Programa Mundial de Vida Silvestre GWP-Banco Mundial, es uno de los impulsos más importantes y vitales en Panamá

Tiene como objetivo mitigar el conflicto entre humanos y jaguares en una de las rutas migratorias más críticas del hemisferio occidental, desde el Parque Nacional Chagres -en el centro del país donde se ubica el Canal de Panamá-, hasta el Parque Nacional Darién. Esta área de bosques conecta casi dos millones de hectáreas de corredores biológicos, así como a las poblaciones de jaguares en todo el Continente Americano.

Con menos de 1000 ejemplares en Panamá, esta especie en peligro de extinción en la zona podría desaparecer en 50 años. Aunque la especie Panthera Onca se encuentra en la cima de la cadena alimentaria, ha sido eliminada de la mitad de su área de distribución histórica, un amplio arco que va desde el norte de México hasta Argentina.

El proyecto nació ante el peligro que enfrentan los jaguares que se enfrentan a múltiples amenazas que van desde la caza furtiva y comercio ilegal de pieles y partes del cuerpo, hasta la pérdida de hábitat debido a la expansión urbana y la deforestación para la agricultura y pastoreo.

En Panamá, más del 40% del hábitat de estos felinos se ha perdido desde mediados del siglo pasado, obligándolos a buscar presas en fincas cercanas y generando conflictos con comunidades humanas. Los enfrentamientos con ganaderos resultan en represalias contra estos felinos, que son cazados

como venganza por la depredación del ganado. En los últimos 33 años, se han registrado 381 muertes.

Para abordar este problema, se llevó a cabo el Primer Censo Nacional de Jaguares y Mamíferos Terrestres, utilizando cámaras trampa en más de 88 mil hectáreas de áreas protegidas que incluyen el Parque Nacional Darién, el Parque Nacional Chagres y el Área Protegida de Vida Silvestre Narganá.

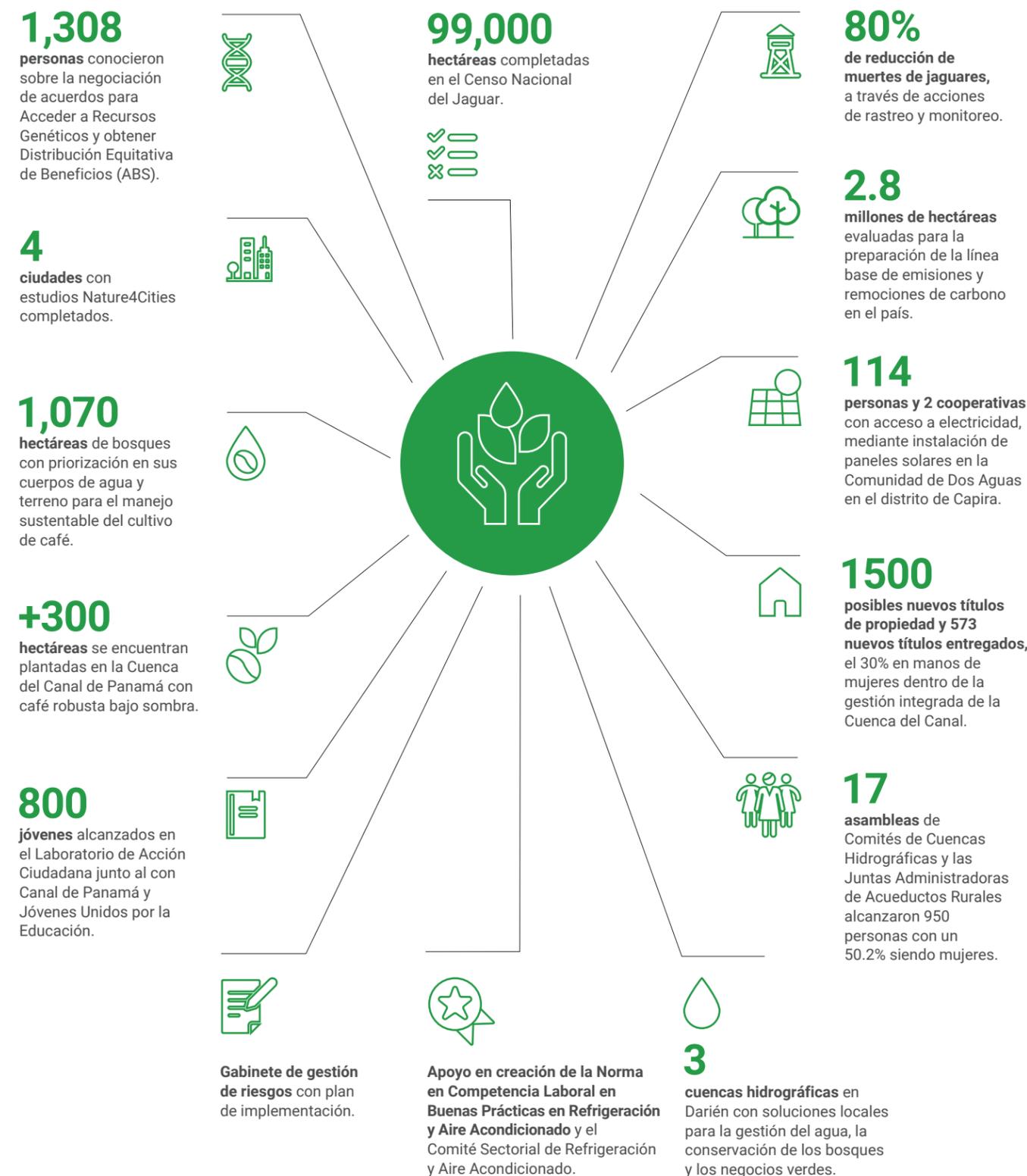
Este esfuerzo pionero junto al programa de monitoreo de jaguares con collares GPS, también busca apoyar los compromisos de restauración paisajística de Panamá. Se busca hacerlo por medio de una planificación geoespacial para canalizar recursos de los compromisos de compensación ambiental de las empresas privadas, y promover la conectividad centradas en el jaguar, a través de corredores de múltiples especies.

La iniciativa no solo se centra en la protección de los jaguares, sino también en la convivencia armoniosa entre la fauna y las comunidades locales. La participación de ganaderos, como la Familia De León, demuestra que la colaboración y la comprensión pueden transformar la percepción de los jaguares de amenazas a aliados.

Para el fortalecimiento de este compromiso también serán implementadas estrategias innovadoras para el manejo productivo. Éstas se implementan en 12 fincas ganaderas que abarcan 658 hectáreas de paisajes productivos para reducir la vulnerabilidad a la depredación de jaguares y aumentar la rentabilidad, incluyendo cercas eléctricas solares, cencerros con alarmas, áreas seguras para maternidad y la utilización de pasto mejorado.

El Proyecto Jaguares Panamá destaca la esperanza, el potencial de la colaboración entre la ciencia y las comunidades locales, y la conservación de la biodiversidad. La supervivencia de los jaguares en esta región demuestra que, incluso en un entorno dominado por humanos y ganado, la naturaleza puede perseverar si se abordan los desafíos de manera integral y sostenible.

RESULTADO 3 GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRAL Y REDUCCIÓN DE RIESGO DE DESASTRES



RESULTADO 4 PREVENCIÓN DE VIOLENCIAS Y PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS

Intervenciones para el cumplimiento de los derechos de los niños, niñas y adolescentes



El Salto, una comunidad que pertenece a la comarca Emberá-Wounaan en la provincia de Darién, es el hogar de la familia Contreras Conde. Jafet Daniel, el menor de los dos hijos de Luzdaris y Fernando, nació el 8 de febrero de 2016 sin ningún problema aparente. Sin embargo, a los dos meses de su nacimiento, su salud se complicó. Luzdaris llevó a su hijo al Hospital de Metetí, pero el cuadro que presentaba demandaba ser tratado en un establecimiento más especializado, por lo que fue derivado al Hospital del Niño en Ciudad de Panamá.

Los exámenes médicos realizados al niño detectaron una posible leucemia y una infección pulmonar grave que requerían exámenes especializados y una intervención quirúrgica. Jafet también padece de un trastorno ocular que ha afectado su desarrollo cognitivo.

Para dar respuesta oportuna a casos como el de Jafet, el Ministerio de Desarrollo Social, con la asistencia técnica y financiera del Sistema de Naciones Unidas, ha desarrollado e implementado un programa piloto a nivel comunitario para la garantizar el cumplimiento de los derechos de la niñez y la adolescencia, en trece comunidades de Panamá Oeste y la comarca Emberá-Wounaán.

El programa busca acercar a las instituciones de salud, educación y protección a los niños, niñas, adolescentes y mujeres embarazadas en sus comunidades, sobre todo a aquellos que están en mayor vulnerabilidad. A través del programa se ha logrado que Jafet retome la atención médica para confirmar y tratar la leucemia, y coordinar la movilización y logística para asistir a los controles en el Hospital del Niño. Además, se han realizado acercamientos y acuerdos con la escuela para sensibilizar a sus profesores sobre las necesidades de aprendizaje que requiere.

“Gracias a este programa tenemos una nueva oportunidad para la vida de mi hijo, para que mejore su salud y su educación. En la escuela lo están tratando mejor, le enseñan con paciencia y lo cuidan”, explica la madre del niño.

Dentro del mismo marco de acción también se brinda atención a las madres adolescentes, a través de la campaña social “No todas las maternidades son felices”, promovida por el Sistema de Naciones Unidas. La campaña social, que abordó causas y consecuencias del embarazo en la adolescencia, tuvo como objetivo llamar la atención sobre la normalización del embarazo en la adolescencia en el país.



La campaña fue divulgada y apoyada por los medios de comunicación audiovisuales y digitales. Además, circuló en las pantallas de los trenes de la Línea 2 del Metro de Panamá en donde estuvo expuesta a 340 mil usuarios diariamente. También se visibilizó en pantallas digitales ubicadas en la ciudad capital. En la red social Instagram, el video sobre abuso sexual e incesto se hizo viral, alcanzando 2.745,788 de vistas de reproducción. En los medios tradicionales, alcanzó 22 impactos nacionales y 11 impactos en noticieros extranjeros.

RESULTADO 4 PREVENCIÓN DE VIOLENCIAS Y PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS

33,276
mujeres migrantes, refugiadas y comunidades de acogida han sido beneficiadas en la atención de Violencia Basada en Género.



1,174
casos apoyados en la prestación de servicios del centro de atención integral (CAI) de la Chorrera.



67
proveedores capacitados en Violencia Basada en Género y 155 en Salud Sexual Reproductiva.



Se logró acompañar e instalar la primera casa materna de Darién.



290
niños y niñas con su derecho a vivir con su familia restablecido.



114
niños (63 niñas, 51 niños) en las 13 comunidades beneficiados en garantía de calidad y monitoreo.



26,279
mujeres migrantes, refugiadas y comunidades de acogida han sido alcanzadas en atención de Salud Sexual y Reproductiva.



311,978
personas beneficiadas en la campaña Crianza amorosa, raíces Fuertes.



27
actores claves que apoyan iniciativas y acciones de prevención y atención a la violencia basada en género, con el conocimiento en los desafíos del Consenso de Montevideo.



73
funcionarios de 8 agencias gubernamentales y 20 de 8 agencias de la ONU capacitados mediante talleres para reconocer el concepto actual de discapacidad y el modelo de certificación de discapacidad desde un enfoque de derechos.



72
personas con discapacidad y 19 organizaciones de personas con capacidades desarrolladas.



Alianzas estratégicas multisectoriales: la respuesta de Panamá a la crisis humanitaria de los flujos mixtos

Durante 2023, Panamá enfrentó uno de sus desafíos humanitarios más complejos de la década, con un aumento exponencial en los flujos mixtos de migrantes y refugiados que cruzaron irregularmente por la peligrosa selva de Darién.

Según los datos oficiales del Servicio Nacional de Migración, el aumento alarmante en el número de personas que ingresaron ilegalmente a través de Darién durante el 2023 superó las 500 mil. Con un promedio de 1,300 personas ingresando por día en condiciones extremadamente precarias, la crisis detonó una creciente necesidad de recursos para abordar temas relacionados principalmente con la salud, la protección y el saneamiento, con el objetivo de garantizar la seguridad de estas personas.

En ese punto, la colaboración y coordinación entre las partes interesadas fue el factor clave para brindar una respuesta efectiva a la crisis humanitaria sin precedentes. La Oficina de la Coordinación Residente, con respaldo técnico del Grupo de Movilidad Humana de las Naciones Unidas en Panamá, gestionó de manera rápida y efectiva procesos de asociación que incluyeron a varias ONGs internacionales, socios gubernamentales claves, líderes y líderes de la sociedad civil, quienes participaron activamente de la puesta en común para las intervenciones a esta emergencia humanitaria en Panamá.



Foto: OIM Panamá

En este escenario complejo y en constante evolución, ningún actor por sí solo podía abordar de manera efectiva y sostenible las múltiples necesidades de las personas afectadas.

Las alianzas estratégicas fueron claves ya que la combinación de recursos, conocimientos y capacidades de diferentes organizaciones permitieron agilizar la respuesta de forma eficiente, participativa y con coherencia.

Esta colaboración fortaleció la capacidad de respuesta al brindar una variedad de servicios como atención médica, protección de derechos, alojamiento y servicios de saneamiento. En este proceso

las necesidades de las poblaciones más vulnerables fueron abordadas de manera integral.

La coordinación y colaboración entre las agencias de las Naciones Unidas y las ONGs han sido fundamentales para apoyar la respuesta estatal. A este esfuerzo se suma el Plan de Contingencia de la ONU Panamá, el cual asegura que las Estaciones Temporales de Recepción de Migrantes (ETRM) y las comunidades de tránsito estén preparadas para brindar recursos esenciales a los migrantes, refugiados y poblaciones indígenas locales afectadas.

En medio de la complejidad de la crisis humanitaria en Darién, las alianzas multisectoriales y la colaboración entre los socios implementadores en terreno fueron la clave de la respuesta humanitaria, al igual que la gestión de recursos financieros para contar a tiempo con los insumos que permitieran salvar vidas. La movilización de 3.5 millones del CERF y las alianzas preestablecidas fueron indispensables para abordar la crisis, mejorar las condiciones de vida de las comunidades afectadas y promover soluciones sostenibles.

El trabajo estrecho entre la ONU y sus socios en terreno, promovieron el fomento del diálogo y las colaboraciones e incentivos entre los socios, incluyendo a actores estatales claves como el Ministerio de Salud, el Ministerio de la Mujer, el Servicio Nacional de Migración, el Servicio Nacional de Fronteras entre otros.

El compromiso de las Naciones Unidas con la situación de los flujos mixtos por Darién impulsó a otros actores internacionales a involucrarse en la respuesta con la asignación de recursos de diferentes tipos, lo cual podría tener un impacto significativo tanto en el alivio humanitario inmediato, como en la promoción de soluciones sostenibles y nuevas alianzas.

Las alianzas estratégicas son fundamentales para garantizar la coherencia y la eficacia en la respuesta humanitaria. Facilitan la coordinación entre los diferentes sectores y actores involucrados, evitando duplicaciones y asegurando que los recursos se utilicen de manera eficiente. Esto es especialmente importante en situaciones de crisis, donde la velocidad y la precisión en la entrega de asistencia pueden marcar la diferencia entre la vida y la muerte.

En última instancia, las alianzas estratégicas no solo fortalecen la respuesta humanitaria, sino que también promueven la construcción de soluciones sostenibles a largo plazo y fomentan la solidaridad internacional en tiempos de necesidad. La respuesta alcanzó a más de 130 mil personas.

Esta respuesta humanitaria no habría sido posible sin la colaboración estrecha entre las agencias de las Naciones Unidas, las ONG y los socios gubernamentales. A medida que la situación en Darién siga evolucionando, estas alianzas continuarán siendo esenciales para enfrentar juntos los desafíos humanitarios y garantizar un futuro más seguro y sostenible para las comunidades afectadas



Fotos: ONU Panamá / Juan O'Callaghan

Evaluación y lecciones aprendidas

El 2023 estuvo marcado por un contexto de complejidad política y socio económica que generó percepciones de pérdida de confianza de la ciudadanía en las instituciones, con la paralización del país a raíz de la firma del contrato con Minera Panamá, el cual fue declarado inconstitucional por la Corte Suprema de Justicia. El impacto económico y social del cierre de la mina, con la baja de confianza de posibles inversores, sumado al escenario de posible proceso de arbitraje y la posibilidad de pago de indemnizaciones elevadas hace necesario pensar en un modelo de desarrollo sostenible más diversificado, capaz de generar confianza en la ciudadanía, así como beneficios más duraderos y sostenidos.

En este contexto, la transición de gobierno se puede convertir en un reto para la continuidad de las políticas públicas inclusivas y equitativas. El Sistema de Naciones Unidas seguirá acompañando la transición y posibles riesgos en la cohesión social, fortaleciendo el monitoreo, análisis y prevención liderado por la Oficina del Alto Comisionado de Derechos Humanos y con el apoyo del Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas y el PNUD bajo la Oficina de Coordinación Residente.

Durante 2023 se realizó una revisión externa e independiente del Marco de Cooperación en Panamá. Esta revisión incluyó el período de enero de 2021 a diciembre de 2022 y atendió a los criterios de relevancia, eficacia, efectividad y sostenibilidad.

Se revisaron más de 100 documentos y se realizaron entrevistas individuales a personal gerencial de las entidades del Sistema de Naciones Unidas (SNU), grupos focales con personal técnico, grupos Inter agenciales, contrapartes gubernamentales y socios claves de sociedad civil, academia, entre otros. Además, se aplicó un cuestionario virtual.

La información recolectada con métodos cualitativos y cuantitativos permitió realizar el análisis y la triangulación de la información, y presentar recomendaciones para fortalecer la implementación y trabajo conjunto SNU en Panamá.

La revisión externa hace siete recomendaciones al SNU; dos recomendaciones a las áreas de relevancia, eficacia y eficiencia, y una recomendación relacionada a sostenibilidad. El equipo de país (UNCT) de Panamá recibió las recomendaciones, en particular el llamado a reflexionar sobre las modalidades de diseño e implementación de programas Inter agenciales con un enfoque participativo de todas las partes interesadas que favorezcan la integración de actores claves con visión intercultural, de género, derechos humanos, sostenibilidad ambiental, resiliencia en los territorios.

En 2023 el marco de cooperación se posicionó como referencia para la planificación estratégica, vinculado al contexto y a las prioridades nacionales. El documento hace referencia a que las cuatro áreas prioritarias de trabajo continúan vigentes para alcanzar el desarrollo sostenible en Panamá.

El equipo de país UNCT de Panamá asumió el compromiso de promover la agenda de eficiencia, utilizando los mecanismos y procesos de seguimiento, coordinación, comunicación y operaciones conjuntas, hacia la obtención de los resultados esperados

En materia de sostenibilidad, el UNCT de Panamá concuerda con asegurar la transferencia de capacidades a nivel nacional, tomando en cuenta los enfoques territoriales, interculturales, género, derechos humanos, sostenibilidad ambiental y resiliencia en el marco de cooperación (UNSDCF) 2021-2025.

Las recomendaciones son importantes de cara al desarrollo del nuevo marco de cooperación 2026-2030.

Panorama financiero y movilización de recursos

Durante 2023, el financiamiento del Marco de Cooperación enfrentó desafíos significativos debido a la desaceleración del crecimiento económico global y nacional, lo que generó escenarios fiscales fluctuantes y afectó los recursos destinados a la implementación de la Agenda 2030. Sin embargo, gracias a soluciones financieras innovadoras y al apoyo recibido, incluyendo recursos del Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF), se logró avanzar en la implementación de acciones que propician

la recuperación y dinamización económica, con especial atención en las poblaciones más vulnerables. Trabajando en estrecha colaboración con diversas autoridades gubernamentales, se diseñaron acciones para alcanzar los objetivos de los diferentes grupos de resultados del Marco de Cooperación. A continuación, se detalla la movilización de recursos que hizo posible el trabajo de cada uno de los grupos de resultado contemplados en el Marco de Cooperación:

Movilización de recursos 2023

En millones

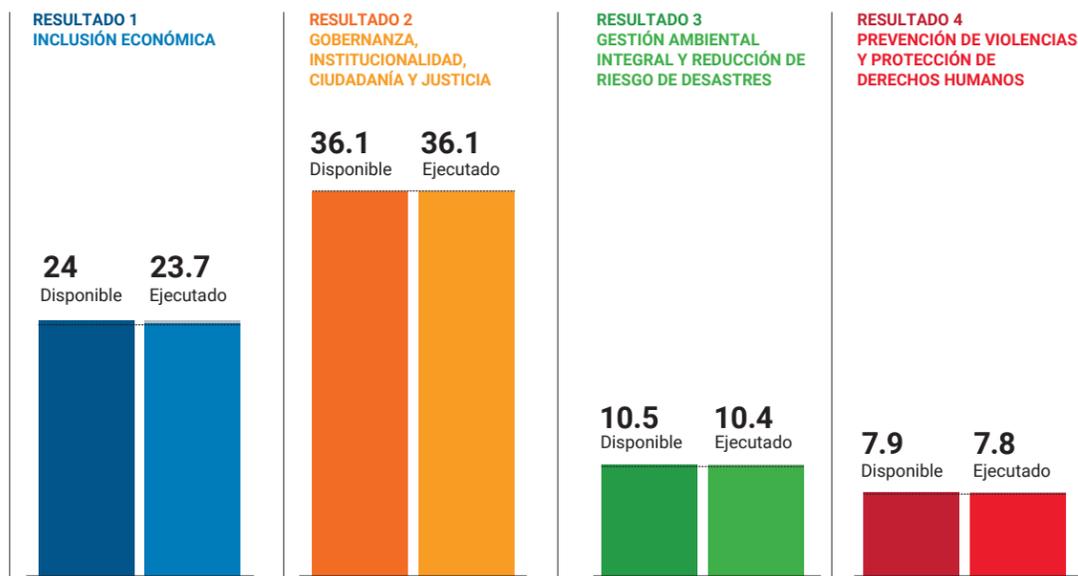


TABLA 1 Fondos ejecutados 2023

Grupo de resultados	Fondos disponibles 2023	Fondos ejecutados 2023	Porcentaje de implementación
RESULTADO 1 INCLUSIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA	\$23,990,564.00	\$23,789,261.00	99%
RESULTADO 2 GOBERNANZA, INSTITUCIONALIDAD, CIUDADANÍA Y JUSTICIA	\$36,134,615.00	\$36,118,643.00	99.96%
RESULTADO 3 GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRAL Y REDUCCIÓN DE RIESGO DE DESASTRES	\$10,489,247.00	\$10,434,325.00	99.48%
RESULTADO 4 PREVENCIÓN DE VIOLENCIAS Y PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS	\$7,887,863.00	\$7,843,863.00	99.44%
Total	\$78,502,289.00	\$78,186,092.00	99.60%



Para el 2024, el Sistema de las Naciones Unidas en Panamá, con el respaldo de sus fondos, agencias y programas, seguirá dedicado a buscar soluciones financieras creativas y a forjar alianzas innovadoras para asegurar el completo financiamiento del Marco de Cooperación. En estrecha colaboración con socios tanto nacionales como internacionales, del sector público y privado, se explorarán diversas oportunidades de financiamiento

en fondos regionales y globales. Además, desde la Coordinación, continuaremos brindando apoyo en la concepción de propuestas estratégicas e innovadoras para promover una colaboración más estrecha con distintas contrapartes y mecanismos de financiación. A continuación, compartimos la proyección para el año 2024 y el estado actual del financiamiento requerido y disponible en abril de 2024.

TABLA 2 Fondos requeridos 2024

Grupo de resultados	Fondos requeridos 2024	Fondos disponibles 2024	Brecha para alcanzar lo requerido
RESULTADO 1 INCLUSIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA	\$36,389,452.00	\$32,804,444.00	9.9%
RESULTADO 2 GOBERNANZA, INSTITUCIONALIDAD, CIUDADANÍA Y JUSTICIA	\$33,858,963.00	\$21,077,780.00	37.7%
RESULTADO 3 GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRAL Y REDUCCIÓN DE RIESGO DE DESASTRES	\$15,319,925.00	\$15,219,955.00	0.7%
RESULTADO 4 PREVENCIÓN DE VIOLENCIAS Y PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS	\$7,716,219.00	\$6,605,169.00	14.4%
Total	\$93,284,559.00	\$75,707,348.00	18.8%



Foto: OIM



OBJETIVOS
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE

Foto: UNICEF/Brian Sokol

CAPÍTULO 3 Prioridades 2024

Para 2024, considerando los diversos desafíos, oportunidades y necesidades del país, el equipo del Sistema de las Naciones Unidas en Panamá se compromete a impulsar la cohesión social y el desarrollo económico local. Además, se propone acompañar al nuevo gobierno, en el desarrollo e implementación del Plan Estratégico de Gobierno.

En el 2024 iniciará el proceso de elaboración del nuevo Marco de Cooperación, y el Sistema de las Naciones Unidas (SNU) en Panamá concentrará sus esfuerzos en acciones transformadoras que aseguren no dejar a nadie atrás y ayudar al país a cerrar las brechas de desigualdad. Así mismo, se continuará fortaleciendo los sistemas de datos para mejorar el conocimiento sobre las poblaciones que, debido a la exclusión intersectorial histórica, se han quedado más rezagadas.

Esta será una prioridad para el SNU en Panamá. Además, seguirá impulsando la agenda de transformación digital, reforzando el sistema de protección social para mejorar la calidad de vida de las poblaciones vulnerables, promoviendo la cobertura sanitaria universal y fomentando una educación de calidad y formación profesional alineada con las demandas del mercado laboral.

De igual manera, se seguirá promoviendo la participación equitativa de las mujeres en la política y la vida pública, la modernización de las instituciones públicas y la integración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los sistemas de planificación y presupuesto. Estas acciones se llevarán a cabo en estrecha colaboración con socios y aliados para alcanzar un desarrollo sostenible e inclusivo en Panamá.



NACIONES UNIDAS
PANAMÁ



Medios digitales

    ONUPanama

 <http://panama.un.org/>

