



NACIONES
UNIDAS
PANAMÁ



Informe de resultados **2024**





© Javier Comte/OCR

Índice

Prefacio	4
Alianzas claves para el desarrollo sostenible	6
Capítulo 1	
Desarrollo sostenible e inclusivo en Panamá	8
Capítulo 2	
Avance de la Agenda en base a las transiciones que aceleran el desarrollo sostenible	12
Iniciativas del Sistema de las Naciones Unidas en Panamá	16
Resultado 1	
Inclusión Económica	18
Inclusión Social	22
Resultado 2	
Gobernanza, institucionalidad, ciudadanía y justicia	26
Resultado 3	
Transformación climática y desarrollo sostenible: el rol de las agencias de la ONU en Panamá	34
Resultado 4	
Prevención de violencias y protección de derechos humanos	38
Panorama financiero y movilización de recursos	46
Capítulo 3	
Prioridades para el 2025	48

Alianzas claves para el desarrollo sostenible

La importancia de las alianzas para el desarrollo sostenible: una perspectiva desde el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas en Panamá

En el contexto de la implementación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2021-2025), las alianzas estratégicas entre diversos sectores representaron un pilar fundamental para el logro de los objetivos planteados en las cuatro áreas estratégicas del Marco de Cooperación. Desde un enfoque integral, se promovió en cada intervención el fortalecimiento, la colaboración y el intercambio de conocimientos y recursos, no solo para dar cumplimiento a lo programado, sino para fijar las bases e impulsar la sostenibilidad de las intervenciones co-creando soluciones con los socios. La mayoría de las acciones fueron impulsadas a través del Gobierno Central, sin embargo, también se realizaron importantes acciones con el sector privado, la academia, la sociedad civil y grupos emergentes como las organizaciones de personas con discapacidad.

El Gobierno de Panamá es el socio más importante del Equipo de las Naciones Unidas en el país (UNCT), a través de acciones con más de **70 socios gubernamentales** que incluye al gobierno central, instituciones descentralizadas, empresas públicas no financieras y los Órganos Legislativo y Judicial. Una de las alianzas más destacables durante el 2024, ha sido el apoyo para la realización de los Censos de Población y Vivienda en Panamá con el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), así como otras encuestas críticas para el diseño de política pública, basada en evidencias y que contaron con el respaldo y soporte de varias agencias del Sistema de las Naciones Unidas, como fue en el caso de la encuesta de discapacidad en el país. La asociación Gobierno-ONU desempeñó un papel clave en el apoyo técnico para la creación y ejecución de políticas públicas que promovieron la inclusión social, económica y ambiental.

Con el sector privado se gestó una sólida alianza a través de los más importantes gremios del país, como lo son el Consejo Nacional de la Empresa Privada, la Cámara de Comercio de Panamá y la provincia de Colón, la Zona Libre de Colón, así como extensiones técnicas como SUMARSE y la Red del Pacto Global. Más de **15 socios del sector privado** participaron de actividades de la ONU y viceversa, contribuyendo a la promoción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los diversos actores así como la promoción y protección de los derechos humanos, la transformación de la educación, la salud, actividades relacionadas a la cumbre del futuro y el observatorio para analizar y dar seguimiento a los indicadores clave de calidad de vida de los panameños, con el objetivo de mostrar los avances del Estado en el cumplimiento de los ODS para 2030.

Las organizaciones de la sociedad civil desempeñaron un papel fundamental en la promoción de temas clave como la igualdad de género, los derechos de las niñas y los niños, los derechos de las comunidades afrodescendientes e indígenas, y la inclusión de personas con discapacidad, así como en la participación y diseminación de temas apremiantes para una cultura de sostenibilidad en el país. El rol de aliados de grupos de jóvenes en la educación por el cambio climático, las asociaciones de debate y oratoria, socios claves en temas de inclusión, la agenda digital, temas de migración y en general el diálogo hacia la Cumbre del Futuro fueron determinantes para la inclusión y educación por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Entre las acciones llevadas a cabo, se destaca el fortalecimiento de la participación democrática en el contexto de las elecciones de 2024 en Panamá, promoviendo la participación de la mujer.

Asimismo, se forjaron fuertes lazos de intervención en temas relacionados a la participación juvenil en asuntos ambientales, seguridad y la reducción de la violencia a través de la cultura. De igual forma, la sociedad civil jugó un rol importante en la iniciativa del Observatorio LGBTQI+ donde desempeñaron un papel clave en la promoción de la inclusión y el respeto de los derechos humanos en el país. En estas acciones, más **80 Organizaciones de la sociedad civil** participaron activamente en diferentes roles como socio implementador de iniciativas conjuntas, aliados a través de ejercicios de abogacía y actores claves para impulsar desde diferentes escenarios las actividades de desarrollo.

Las alianzas establecidas con la academia han sido determinantes para promover un espacio de reflexión acerca del impacto de las acciones promovidas por la ONU en clave de las juventudes. A partir de este espacio, se potenció la participación juvenil en las acciones de la ONU y la importancia que tienen como actores en el desarrollo sostenible. En 2024 se establecieron importantes intercambios de colaboración con al menos **5 universidades** más importantes del país, permitiendo potenciar las voces juveniles dentro de los procesos de toma de decisiones y en la implementación de acciones que respondan a las necesidades y desafíos actuales. Estas alianzas ponen de manifiesto el compromiso de seguir concretando la participación activa de las juventudes en la implementación de los ODS y en las acciones que forman parte de los esfuerzos esbozados en la cumbre del futuro.

Desde la ONU en Panamá, las alianzas estratégicas se consideran la columna vertebral para alcanzar e impulsar las acciones del marco de cooperación, pero también la forma más efectiva de promover acciones conjuntas para que el país pueda avanzar hacia la concreción de la agenda de desarrollo. El modelo multipartes interesadas no solo promueve la suma de las partes, sino que también permite la sensibilización intersectorial para lograr una colaboración efectiva entre el sector público, el sector privado, la sociedad civil y la academia y así poder enfrentar los desafíos del presente y del futuro de manera inclusiva y sostenible. En el caso de Panamá, estas alianzas no solo fortalecen la implementación del Marco de Cooperación, sino que también contribuyen a construir un país más justo, equitativo y resiliente.



© Vanessa Olarte/FAO



CAPÍTULO 1

Desarrollo sostenible e inclusivo en Panamá

TENDENCIAS CLAVE EN EL PAÍS

Panamá ha demostrado avances significativos hacia el cumplimiento de la Agenda 2030, destacándose en áreas como la reducción de la pobreza, la mejora en salud, educación y el acceso a energía sostenible. Sin embargo, el progreso en ciertos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) sigue siendo limitado, reflejo de una combinación de factores como la efectividad del gasto social, desigualdades estructurales y retos en la aplicación de estrategias adecuadas.

Entre 2017 y 2023, el país triplicó el número de indicadores reportados, pasando de 14.5% a 43.5%. Este avance fue posible gracias a la definición de métricas claras, la ampliación de instrumentos de medición y la recopilación de series de datos necesarias para evaluar los indicadores. Además, en este período se presentaron tres informes voluntarios en foros internacionales, lo que evidencia el compromiso de Panamá con la rendición de cuentas y el desarrollo sostenible. Sin embargo, aún faltan 144 indicadores (56.4% del total recomendado), lo que refleja un desbalance entre los esfuerzos realizados y las barreras persistentes relacionadas con la medición y el reporte de los avances.

Un análisis estratificado muestra variaciones importantes en el progreso de los ODS. Mientras que objetivos como Agua Limpia y Saneamiento (ODS 6), Trabajo Decente y Crecimiento Económico (ODS 8) y Salud y Bienestar (ODS 3) han registrado avances significativos, otros como Producción y Consumo Sostenible (ODS 12), Hambre Cero (ODS 2) y Ciudades y Comunidades Sostenibles (ODS 11) enfrentan desafíos considerables. Esta situación subraya la necesidad de fortalecer las capacidades de captura, registro y reporte de datos, así como de superar barreras metodológicas y operacionales.

El estado actual de los indicadores de los ODS evidencia áreas que requieren atención prioritaria para generar información confiable y oportuna que guíe la toma de decisiones. Además, se identifican tres categorías de avance en la medición: (i) consolidación y sostenibilidad, que abarca áreas donde se han logrado progresos consistentes; (ii) impulso sostenible, que incluye objetivos con avances moderados pero que requieren mayor aceleración; y (iii) recuperación prioritaria, que se enfoca en áreas críticas donde los avances han sido limitados y se necesita una intervención urgente.

En este contexto, es esencial fortalecer las capacidades nacionales para el desarrollo de sistemas estadísticos integrales y la generación de datos de alta calidad que permitan una medición efectiva del progreso hacia los ODS. Solo así, Panamá podrá garantizar un avance equitativo y sostenible que beneficie a toda su población y asegure el cumplimiento de la Agenda 2030.

El estado actual de los indicadores de los ODS evidencia áreas que requieren atención prioritaria para generar información confiable y oportuna que guíe la toma de decisiones.



© UNICEF/Panamá/Urdaneta



Consolidación y sostenibilidad

Entre los indicadores que tienen avances sustantivos pero que requieren más precisión para la identificación de brechas, se encuentran los siguientes:

90.9%
ODS 6
Agua limpia y saneamiento

68.8%
ODS 8
Trabajo decente y crecimiento económico

60.7%
ODS 3
Salud y bienestar

58.3%
ODS 4
Educación de calidad

57.1%
ODS 15
Ecosistemas terrestres

53.8%
ODS 1
Fin de la pobreza



Impulso sostenido

Entre los ODS que han mostrado progreso, pero aún requieren un esfuerzo sostenido para avanzar y mejorar su medición y reporte se encuentran:

50.0%
ODS 9
Industria, innovación

50.0%
ODS 7
Energía

50.0%
ODS 5
Igualdad de género

45.8%
ODS 17
Alianzas para lograr los objetivos

40.0%
ODS 14
Vida submarina



Recuperación prioritaria

En esta condición se encuentran los siguiente objetivos:

37.5%
ODS 13
Acción por el clima

28.6%
ODS 10
Reducir las desigualdades

20.8%
ODS 16
Paz, justicia e instituciones sólidas

15.4%
ODS 12
Producción y consumo sostenible

14.3%
ODS 2
Hambre cero

6.7%
ODS 11
Ciudades y comunidades sostenibles

SDG Dashboards and Trends



SDG Index Rank

84/166

SDG Index Score

69.09

Spillover Score

72.98

Dashboards:

SDG achieved ■
Challenges remain ■
Significant challenges remain ■
Major challenges remain ■
Information unavailable ■

Trends:

On track or maintaining SDG achievement ↑
Moderately improving →
Stagnating ↔
Decreasing ↓
Trend information unavailable ●●



CAPÍTULO 2

Avance de la Agenda en base a las transiciones que aceleran el desarrollo sostenible

En su camino hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) antes de 2030, Panamá enfrenta una mezcla de logros significativos y retos persistentes. Entre los retos relevantes se encuentran la desigualdad, el cambio climático y la sostenibilidad económica. Asimismo, estos retos incluyen -entre otros- la corrupción y el déficit habitacional, las emisiones de Dióxido de Carbono (CO2) per cápita y los altos índices de informalidad laboral. Un análisis según las transiciones estratégicas, estructuradas en seis áreas clave que reflejan el progreso país en educación, salud, sostenibilidad, energía y justicia social.



Sistemas Alimentarios

El país tiene avances seguridad alimentaria y la nutrición. Entre 2017 y 2023, la tasa de subnutrición se redujo del 10% al 7%. Paralelamente, el acceso a la salud se fortaleció con un aumento en la cobertura sanitaria al 95%, mientras que la esperanza de vida promedio subió a 76.8 años. Sin embargo, la incidencia de malaria creció de 16.8 a 96.4 casos por cada 1,000 habitantes en el mismo período, reflejando un retroceso en la prevención de enfermedades. En el ámbito de la sostenibilidad, Panamá enfrenta desafíos relacionados con el uso de recursos agrícolas. En 2023, el gasto público en agricultura disminuyó al 3.8%, afectando la resiliencia del sector y limitando su capacidad para garantizar una producción sostenible.



Conectividad Digital

En los últimos años la transformación digital del país se aceleró con impactos directos en la economía, las finanzas y la interacción social. Para 2023, el acceso a internet alcanzó al 85% de la población, marcando un incremento del 20% respecto a 2017. Esta mejora apoya la inclusión digital y fomenta el crecimiento económico sostenible, aunque persisten brechas significativas de acceso al internet y plataformas digitales de aprendizaje en áreas rurales e indígenas.



Acceso a la Energía y Asequibilidad

Los cambios en la matriz energética son notables. Para 2023, el 70% de la matriz energética provenía de fuentes renovables, un aumento del 20% respecto a 2017. Este progreso ha permitido una reducción del 5% en las emisiones de CO2. Sin embargo, las emisiones per cápita crecieron de cuatro a cinco toneladas, subrayando la necesidad de políticas más efectivas para limitar la dependencia de combustibles fósiles.



Transformación de la Educación

La educación inclusiva y de calidad es un pilar estratégico para el incremento del capital humano. En 2023, la tasa de matrícula en educación primaria y secundaria alcanzó el 98%, un incremento del 8% desde 2017. Sin embargo, persisten desigualdades regionales enmarcadas especialmente en comarcas indígenas, donde menos del 10% de la población completa la secundaria, así como en la calidad de la educación.



Empleo y Protección Social

La informalidad aumentó del 47% en 2017 al 52% en 2023, indicando una tendencia preocupante que dificulta la creación de empleos formales y decentes. Por otro lado, la desigualdad, medida por el índice de Gini, disminuyó levemente de 0.52 a 0.49, aunque las barreras estructurales en áreas rurales e indígenas persisten.



Cambio Climático, Pérdida de Biodiversidad y Contaminación

La protección de ecosistemas terrestres y marinos ha sido clave en la mejora de los indicadores ambientales. En 2023, el 30% del territorio y de las áreas marinas estaban protegidos, reflejando un aumento del 5% desde 2017. Sin embargo, el sector pesquero vio una disminución en su aporte al PIB, destacando desafíos en la gestión sostenible de los recursos marinos. Además, los fenómenos climáticos extremos, como el impacto de El Niño, agravan los riesgos ambientales y sociales.



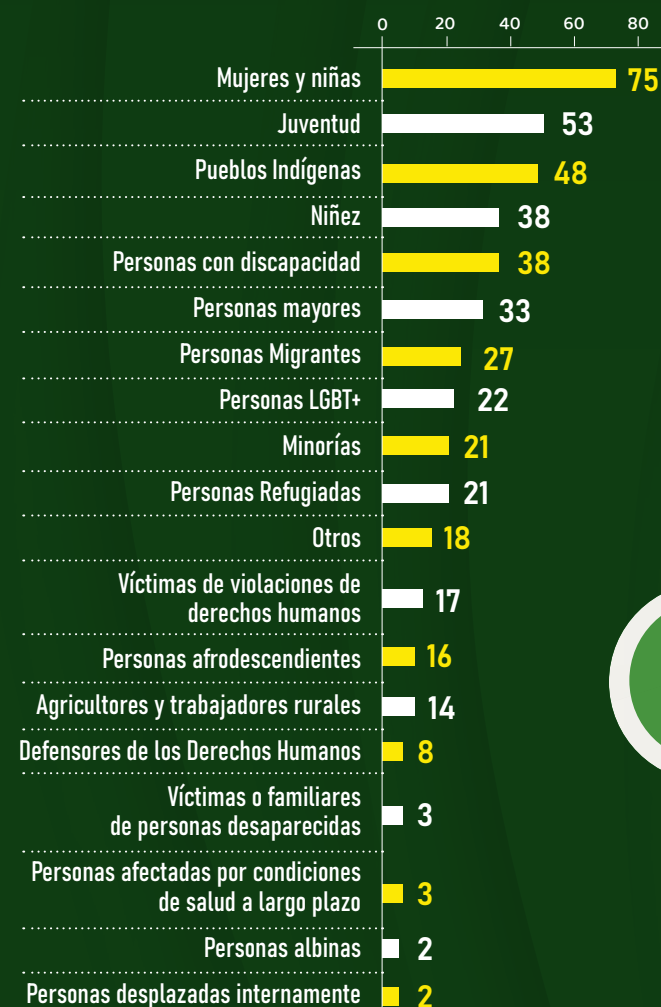
© UNFPA

Perspectivas

En un mundo que enfrenta desafíos sin precedentes, el acceso a datos confiables y desagregados que son fundamentales para tomar decisiones informadas y efectivas. Según António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, "sin datos, corremos el riesgo de navegar a ciegas hacia un desarrollo desigual y fragmentado". En el contexto panameño, el fortalecimiento de capacidades nacionales y la consolidación del Sistema Estadístico Nacional (SEN) son pilares esenciales para demostrar y medir el progreso hacia el alcance de las prioridades nacionales de desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenibles.

Ahora bien, el impulso de la Mesa Técnica de Estadísticas e Indicadores Sociales ha marcado un hito en la recolección y análisis de información, con datos más confiables y oportunos. Sin embargo, persisten desafíos significativos, como la desagregación de indicadores a nivel geográfico y sociodemográfico, así como la necesidad de robustecer los sistemas y los tableros de información para la toma de decisiones. Desde esa perspectiva, se deben redoblar los esfuerzos para superar las limitaciones actuales para lograr y asegurar un desarrollo que no deje a nadie atrás. En palabras de Guterres, "los datos son la brújula que nos guía hacia una transformación sostenible e inclusiva".

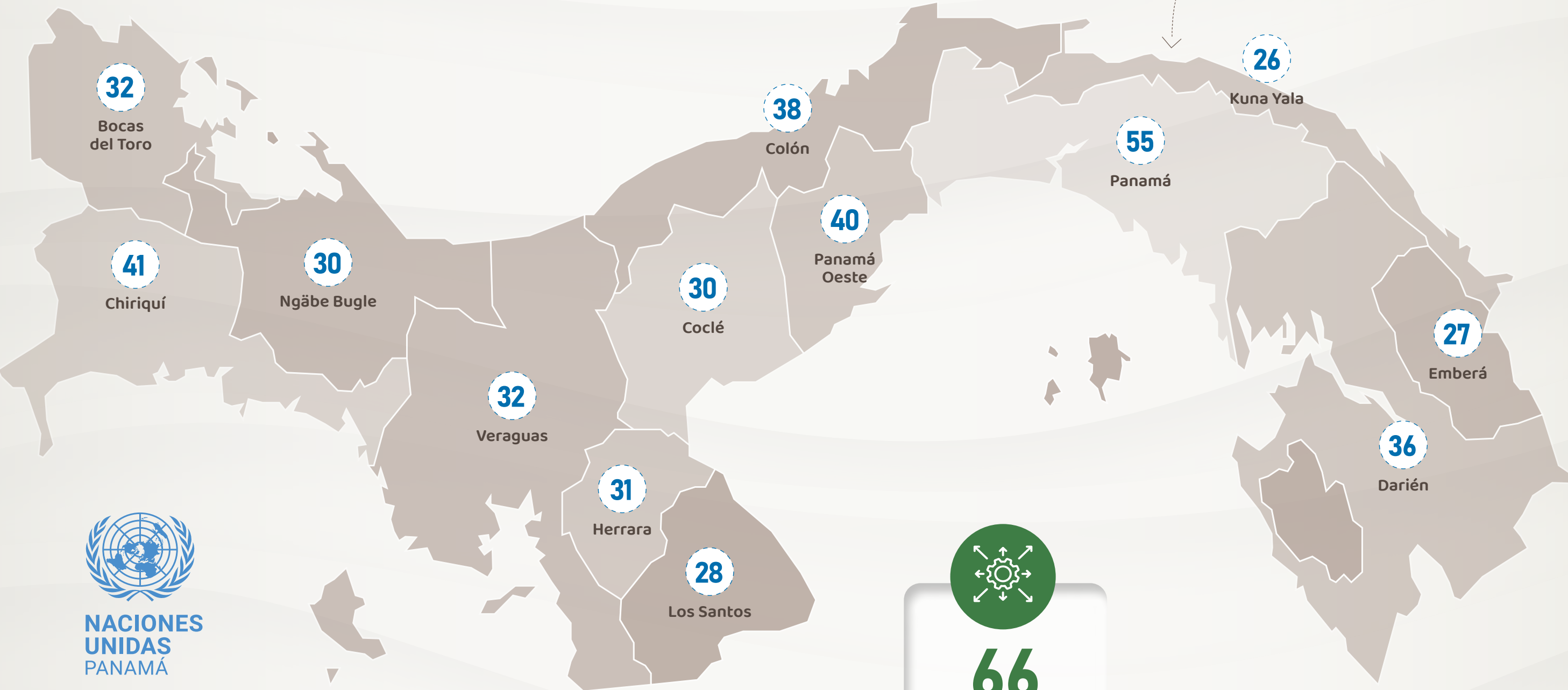
Número de intervenciones que se dirigen a grupos vulnerables



Iniciativas del Sistema de las Naciones Unidas en Panamá

En 2024, se llevaron a cabo 124 intervenciones programáticas, de las cuales 66 son de alcance nacional. Estas intervenciones se realizaron en más de un territorio, por ende, el sumatorio es mayor. En total hay 10 provincias y 3 comarcas.

 Acciones por territorio



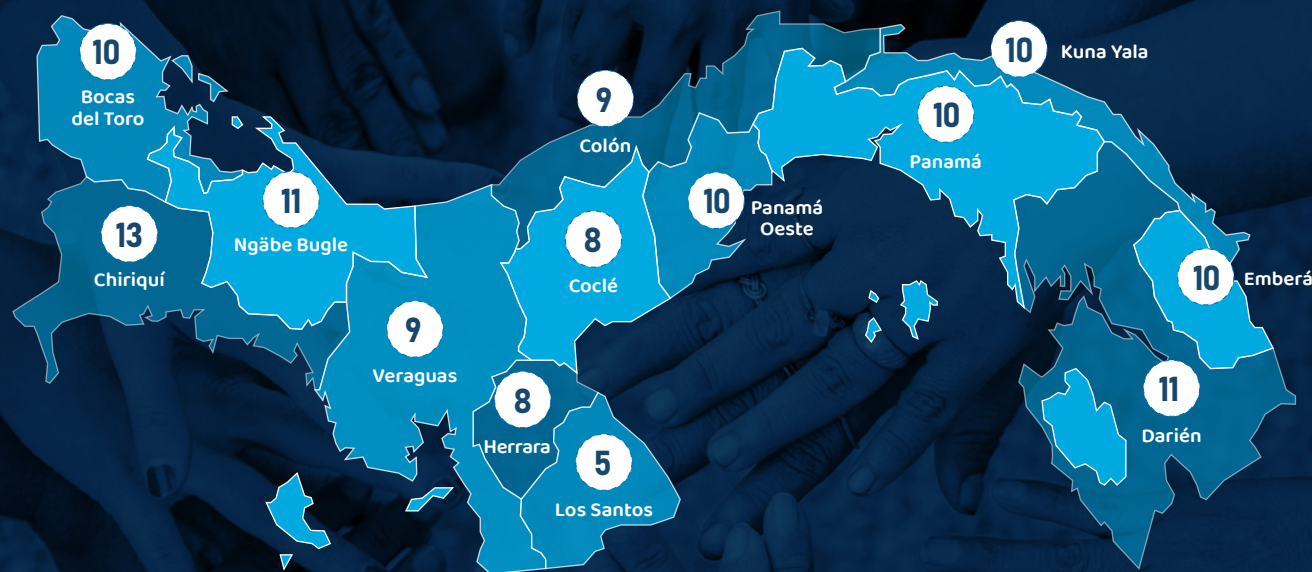
66
Iniciativas con alcance nacional

Resultado 1

El resultado 1 del Marco de Cooperación de Panamá implica que al 2025, Panamá propicia un desarrollo sostenible e inclusivo: asegura el acceso equitativo a los servicios esenciales y medios de vida para todas las personas; promueve la inclusión, la innovación, la competitividad, el desarrollo industrial y el emprendedurismo, con enfoque territorial y de derechos humanos. Debido a lo extenso y variado del trabajo de las Naciones Unidas en esta área, hemos dividido esta sección del informe en dos subáreas que presentamos a continuación

Resultado 1

Inclusión Económica



14
Intervenciones

14%
9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA
2 Intervenciones programáticas

43%
1 FIN DE LA POBREZA
6 Intervenciones programáticas

71%
10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES
10 Intervenciones programáticas

21%
2 HAMBRE CERO
3 Intervenciones programáticas

7%
13 ACCIÓN POR EL CLIMA
1 Intervenciones programáticas

29%
4 EDUCACIÓN DE CALIDAD
4 Intervenciones programáticas

7%
15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES
1 Intervenciones programáticas

36%
5 IGUALDAD DE GÉNERO
5 Intervenciones programáticas

7%
16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS
1 Intervenciones programáticas

71%
8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO
10 Intervenciones programáticas

14%
17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS
2 Intervenciones programáticas

AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS



Recursos requeridos
\$14.180.622

Recursos disponibles
\$12.983.802

RECURSOS EJECUTADOS
\$10.737.784

Porcentaje ejecución **82.7%**

A través de sus diversas agencias, Naciones Unidas en Panamá junto con instituciones gubernamentales, y sus socios clave, llevó a cabo iniciativas que promovieron el desarrollo sostenible y la inclusión social, económica y ambiental. Estas acciones están orientadas a contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos en la Agenda 2030, poniendo un énfasis particular en la igualdad de género, el empoderamiento de grupos vulnerables y la sostenibilidad del medio ambiente. El Marco de Cooperación 2021-2025 establece líneas claras de trabajo, en las que se incluyen alianzas estratégicas y un enfoque integral para abordar los problemas socioeconómicos y ambientales del país.

A continuación presentamos algunas de las iniciativas más relevantes que ejemplifican en trabajo de Naciones Unidas en inclusión económica.

Innovación y Formación Profesional para las Mujeres Rurales

Naciones Unidas apoyó al Gobierno de Panamá en el diseño de la Agenda Económica para las Mujeres Rurales, un esfuerzo por integrar a las mujeres rurales en los procesos de digitalización y comercialización. Además, el proyecto Mujer Exporta, con la asistencia técnica de Naciones Unidas, ha impulsado la competitividad de las empresas lideradas por mujeres en el sector exportador, mejorando sus capacidades en comercio electrónico y promoviendo la igualdad de género.

Las historias de mujeres emprendedoras, como las que lideran pequeños negocios de producción de alimentos, son un testimonio del poder transformador de la capacitación y el acceso a nuevas tecnologías.

Las Agencias, Fondos y Programas del Sistema de las Naciones Unidas acompañaron a las instituciones del sistema de formación profesional en la transformación de la calidad de la oferta y la identificación de la demanda de formación profesional, alcanzando a **más de 160,000 personas por año en 2024, representando aproximadamente el 7% de la población económicamente activa de Panamá.**

Además, se avanzó en la creación del Centro de Innovación y Emprendimiento Productivo (CIEPI), con el propósito de incorporar tecnología, innovación y digitalización a la oferta de formación profesional tradicional y en la educación universitaria de ciclo corto, priorizando acciones que impulsan la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en sectores no tradicionales.

Cabe destacar que en estos proyectos son las mujeres quienes han sido beneficiadas con programas de formación que abren oportunidades de crecimiento económico y personal.



© Vanessa Olarte/FAO

Avances en la Gobernanza y la Inclusión Social

Las Agencias, Fondos y Programas de las Naciones Unidas colaboraron con el Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH), en la implementación de un plan de transformación para la formación profesional en Panamá, el cual ha tenido como resultado la institucionalización de un modelo de generación de una nueva oferta formativa, basada en la creación de espacios de consulta sectorial y cuyo objetivo es cerrar la brecha entre las habilidades que la fuerza laboral posee y las demandas del mercado laboral.

Además, se han dado avances en el fortalecimiento de la escuela de instructores de INADEH y en la mejora de los procesos de gestión de la formación profesional.

Este plan, que incluye la creación de cuatro Consejos Sectoriales de Competencias en las áreas de agroindustria, turismo, logística y Tecnologías de la Información, está contribuyendo a la mejora continua del sistema educativo y de formación en Panamá con la identificación y el diseño de 25 programas que formarán parte de la oferta formativa del INADEH, lo que tiene un impacto directo en la inclusión social y el desarrollo económico sostenible.



© UNFPA

Hecho x Refugiados: Empoderando a las personas refugiadas a través del emprendimiento

Otra de las iniciativas más destacadas en el apoyo de Naciones Unidas en Panamá, es el programa *Hecho x Refugiados*, lanzado en 2019 con el respaldo de la Fundación Ciudad del Saber. Este proyecto tiene como objetivo empoderar a las personas refugiadas y solicitantes de la condición de refugiado a través del emprendimiento, permitiéndoles transformar sus habilidades en productos sostenibles y generadores de ingresos. A través de talleres y capacitaciones, los participantes, en su mayoría mujeres, aprenden técnicas de diseño y producción para crear productos artesanales de calidad, como los bolsos elaborados con materiales reciclados.

A través de este programa, se fomenta el desarrollo continuo de habilidades que no solo contribuyen a su crecimiento personal, sino que también generan un impacto positivo en la sociedad panameña. Cada producto elaborado en *Hecho x Refugiados* refleja una historia de resiliencia, esfuerzo y esperanza, con el que las emprendedoras construyen un futuro más seguro y brillante.

Desde su inicio, han participado en el proyecto cerca de 100 personas refugiadas y solicitantes de la condición de refugiado, de las cuales el 70% han sido mujeres, quienes han encontrado en *Hecho x Refugiados* una plataforma para desarrollar sus habilidades empresariales, generar ingresos y contribuir activamente a sus comunidades. Este proyecto también beneficia indirectamente a más de 400 personas en la comunidad, creando un impacto positivo en la integración de los refugiados en la sociedad panameña.



© Tito Herrera/ACNUR



Programa Mujer Exporta: Un impulso a la internacionalización de empresarias panameñas

Con el objetivo de fortalecer la capacidad exportadora de las mujeres empresarias panameñas, el Programa Mujer Exporta, impulsado por el Ministerio de Comercio e Industrias (MICI) de Panamá con el apoyo técnico de las Naciones Unidas, ha logrado un impacto significativo en el desarrollo económico inclusivo del país desde su lanzamiento en 2020.

Este programa, que ha beneficiado a 80 empresas de distintas provincias panameñas, busca no solo promover la participación femenina en el comercio internacional, sino también aumentar la competitividad de las empresas lideradas por mujeres. A lo largo de sus cuatro versiones (2020-2024), se ha logrado un impresionante impacto territorial, alcanzando empresas en lugares tan diversos como Bocas del Toro, Chiriquí, Herrera y Veraguas. Además, ha ayudado a 20 empresas a dar el salto hacia la exportación, con un sector alimentario destacándose como principal beneficiario.

El apoyo de las Naciones Unidas ha sido clave en la transformación de estas empresas, brindando capacitaciones en marketing internacional, gestión de exportaciones y especialización digital. Un ejemplo claro de éxito es Panamá Gourmet Foods, una empresa que ha logrado expandir su presencia en mercados internacionales gracias a las herramientas brindadas por el programa. Kathia Serracín, su CEO, resalta cómo las capacitaciones le han permitido mejorar procesos logísticos y adaptar su e-commerce, facilitando la internacionalización de sus productos.

Este esfuerzo se alinea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, destacando la equidad de género y la competitividad como pilares para un comercio más inclusivo y globalizado. El Programa Mujer Exporta no solo impulsa a las empresarias panameñas a nuevos horizontes, sino que también posiciona a Panamá como un referente en la promoción de un comercio más diverso y accesible para todas.

La colaboración entre el MICI y las Naciones Unidas ha sido fundamental para el éxito del programa, que sigue demostrando que, con las herramientas adecuadas, las mujeres panameñas están preparadas para competir y sobresalir en los mercados internacionales.



© Vanessa Olarte/FAO

Han participado en el proyecto cerca de 100 personas refugiadas y solicitantes de la condición de refugiado, de las cuales el 70% han sido mujeres, quienes han encontrado en Hecho x Refugiados

Resultado 1

Inclusión Social



ODS



AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS

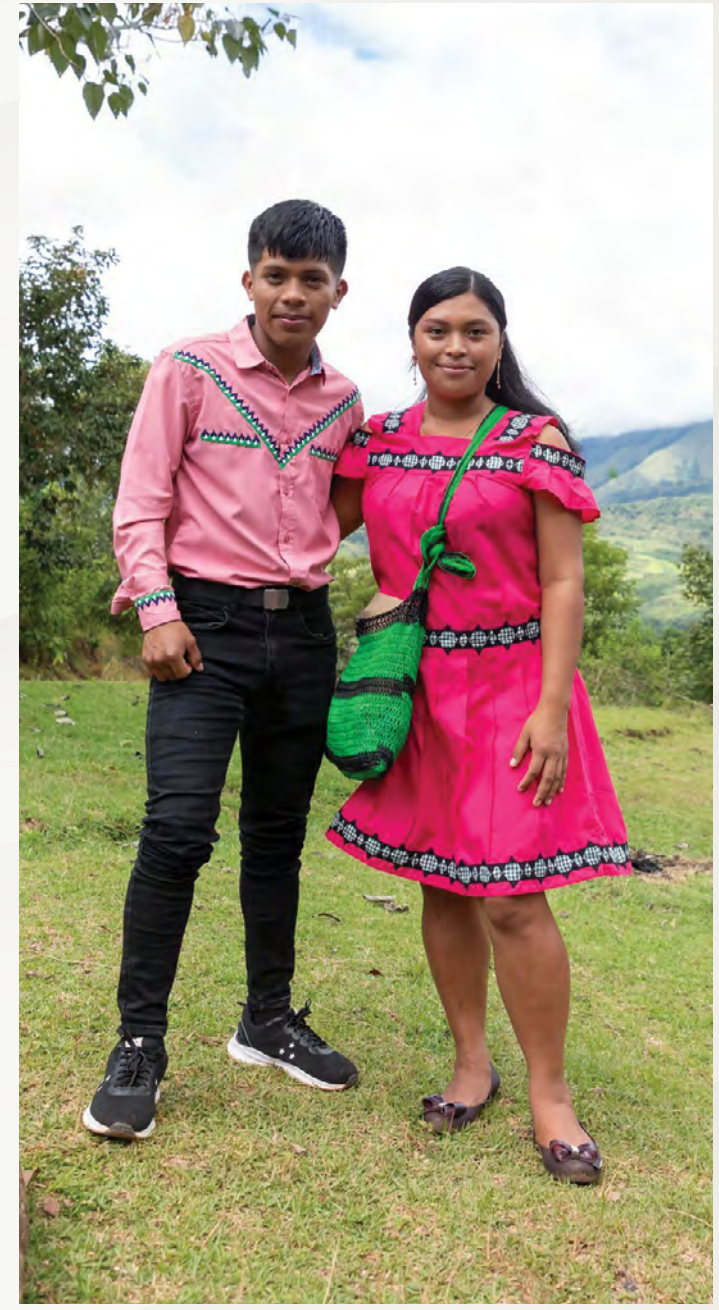


Las Agencias, Fondos y Programas del Sistema de Naciones Unidas Panamá han trabajado de manera coordinada, implementando enfoques multidimensionales que no solo buscan reducir la pobreza, sino también promover la igualdad de género, la sostenibilidad ambiental y el fortalecimiento de las instituciones. A través de estas acciones, Panamá avanza hacia un futuro más justo, inclusivo y resiliente, donde nadie quede atrás en el camino hacia el desarrollo sostenible.

En este sentido, La implementación de mediciones multidimensionales de la pobreza, tales como el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) y el IPM para Niñas, Niños y Adolescentes (NNA) ha sido una de las áreas de trabajo específicas de las Naciones Unidas. Estas mediciones, permiten identificar con precisión los territorios más vulnerables, lo que ha facilitado la toma de decisiones orientadas a reducir las desigualdades y cerrar las brechas sociales.

Este análisis identificó grandes desafíos por ejemplo en la comarca Emberá-Wounaan, lo que ha impulsado intervenciones focalizadas para mejorar el acceso a servicios de salud, educación y empleo. A través de un enfoque multidimensional e integral, las Agencias, Fondos y Programas (AFP) de las Naciones Unidas, han trabajado de manera coordinada con las autoridades nacionales y locales para promover el bienestar de sus habitantes. Este enfoque colaborativo atiende el tema de la pobreza en sus diversas dimensiones, además de considerar las especificidades culturales y las necesidades de los territorios más aislados.

A continuación, mostraremos algunos de los ejemplos del trabajo de las Naciones Unidas en la Comarca.



© Vanessa Olarte/FAO

Empoderando a Mujeres y Niñas: Un Paso hacia la Igualdad de Género en la Comarca Emberá-Wounaan

Uno de los proyectos más relevantes en la implementación de programas de empoderamiento de las mujeres en la comarca Emberá-Wounaan, ha sido el fortalecimiento de los modelos de cuidado y atención, con un enfoque en la reducción de la carga de trabajo no remunerado de las mujeres, particularmente en aquellas que cuidan a miembros de sus familias con discapacidad. Este enfoque busca garantizar que las mujeres y niñas tengan acceso a oportunidades de desarrollo personal y profesional, contribuyendo a la igualdad de género en el país.

Modelo Integral de Servicios Sociales: Mejorando el Acceso a Salud, Educación y Agua

Para este Modelo Integral de Servicios Sociales, se colaboró con el Ministerio de Salud (MINSA), el Ministerio de Educación, el Ministerio de Desarrollo Social y la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF), han implementado un modelo de servicios sociales integrados en la comarca Emberá-Wounaan, impactando a más de 1,200 niñas y niños de cuatro comunidades en el corregimiento de Lajas Blancas: Lajas Blancas cabecera, El Salto, Marragantí y Villa Caleta, además de proveer asistencia técnica y operativa al MINSA y el Ministerio de Ambiente para fortalecer el acceso al agua en 10 comunidades locales, a través del establecimiento y acompañamiento de las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR).

Este modelo ha permitido mejorar el acceso a servicios educativos, de salud y protección social a nivel comunitario, promoviendo la participación activa de las familias y las autoridades locales. Asimismo, se ha implementado un enfoque intercultural que respeta las tradiciones de la región, garantizando que las soluciones sean culturalmente apropiadas y sostenibles.

Con la instalación del Comité Comarcal de la Comarca Emberá-Wounaan, en el marco de la Ley 285 de 2022, que crea el Sistema de Garantías y Protección Integral de los Derechos de la Niñez y Adolescencia, estableciendo así la estructura de gobernanza formal para escalar el modelo. En Comarca Emberá-Wounaan, las personas beneficiarias son 1200 y a nivel nacional son más de 10,000.

Este enfoque busca garantizar que las mujeres y niñas tengan acceso a oportunidades de desarrollo personal y profesional, contribuyendo a la igualdad de género en el país.



© Ingrid Saravie/FAO

Mejorando el Acceso a Salud Reproductiva: Soluciones Innovadoras y Accesibles para todas las personas

El trabajo que ha realizado por las Naciones Unidas en la mejora del acceso a servicios de salud reproductiva en la comarca, particularmente a través del Sistema de Información y Administración Logística de Medicamentos e Insumos (SALMI), ha logrado el desarrollo de un software que ya se ha implementado.

Esta herramienta tiene la peculiaridad de trabajar online y offline permite obtener información real de consumo y demanda insatisfecha de medicamentos e insumos para brindar una atención correcta y oportuna a usuarios, operando en más de 230 instalaciones de salud en todo el país y ha permitido mejorar la disponibilidad de anticonceptivos y otros insumos médicos esenciales, asegurando su distribución efectiva en áreas remotas. En el país está funcionando en 234 instalaciones.

Además, se han realizado capacitaciones en habilidades para la vida y prevención del embarazo adolescente, especialmente en comunidades como Lajas Blancas.



© Vannie Arrocha

Resultado 2

Gobernanza, institucionalidad, ciudadanía y justicia



AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS



En los últimos años, Panamá ha dado pasos significativos hacia la inclusión, la digitalización y la modernización, con el apoyo de Agencias, Fondos y Programas de las Naciones Unidas. Estos esfuerzos se han traducido en la implementación de estrategias clave que buscan cumplir con varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). A través de programas colaborativos, se ha promovido la participación paritaria de las mujeres en la vida pública, el fortalecimiento de las instituciones y el uso de tecnología para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, especialmente aquellos de zonas rurales y marginadas.

A continuación, presentamos algunos ejemplos del trabajo de las Naciones Unidas en esta área.

Empoderamiento de las Mujeres en la Política y la Vida Pública

Generar las condiciones para aumentar la participación paritaria de las mujeres en la política y la vida pública, ha sido una prioridad clave en los proyectos y acciones desarrolladas por el Sistema de las Naciones Unidas en Panamá.

En colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE), se diseñó un Plan de Transversalización de Género, el cual incluye la creación de un protocolo para la prevención y eliminación de la discriminación, el acoso y la violencia basada en género. Este protocolo tiene como objetivo promover una mayor participación de las mujeres en espacios internacionales, mejorando el discurso y la representación femenina en dichos foros. Actualmente, el Plan se encuentra en su Fase I, contando con la participación de 669 personas funcionarias que laboran en MIRE.

Además, en el marco del Programa de Fortalecimiento de la Capacidad Nacional para la Prevención de Conflictos, se implementó una estrategia integral de comunicación conjunta con socios clave, tales como instituciones públicas, academia, organizaciones de periodistas y la sociedad civil. Este esfuerzo ha permitido aumentar el debate sobre la paridad democrática en Panamá, abordando temas cruciales como la violencia digital de género y la desinformación, que afectan particularmente a las mujeres en el contexto electoral, además de fortalecer los esfuerzos para lograr un cambio sistémico y lograr la igualdad de género, posicionando a la alianza como defensora de la transformación política y social.

El informe **Análisis de la toxicidad de las redes sociales durante las elecciones de Panamá 2024** revela cómo las redes sociales han intensificado la polarización política y la violencia digital hacia las mujeres. Este análisis ha sido clave para sustentar propuestas para las reformas electorales previstas para enero de 2025.



Participación Ciudadana y Gobernanza Abierta

La ONU Panamá a través de sus Agencias, Fondos y Programas, ha impulsado el Análisis de la Situación de la Población (ASP), una herramienta innovadora que proporciona datos clave sobre las disparidades económicas, sociales y territoriales del país. Este análisis no solo aborda las tendencias demográficas, sino que profundiza en fenómenos migratorios y la transición demográfica, utilizando los recientes datos censales y fuentes de encuestas nacionales y administrativas. Destacan la Segunda Encuesta Nacional de Discapacidad 2024 (ENDIS-2) y la Encuesta Nacional de Salud Sexual y Reproductiva 2024, que enriquecen el análisis.

El análisis de brechas visibiliza las desigualdades entre grupos etarios, étnicos y territoriales, abarcando tanto áreas rurales como urbanas, y contribuye a la formulación de políticas públicas más inclusivas. Al integrar variables como fecundidad, mortalidad, envejecimiento, participación laboral y pobreza, el ASP se convierte en un instrumento clave para la toma de decisiones estratégicas, ayudando a priorizar las poblaciones más vulnerables y a desarrollar políticas públicas relevantes, como la expansión de la educación para mujeres y el impulso del sistema de cuidados. Este enfoque interseccional fortalece el diseño de políticas públicas basadas en datos, apoyando un desarrollo socioeconómico inclusivo y sostenible, y resulta fundamental para diversos actores del Sistema de las Naciones Unidas y del país.

Gracias a la colaboración de diversas Agencias, Fondos y Programas del Sistema de las Naciones Unidas, se ha logrado una integración efectiva de los sistemas de datos en las políticas públicas. Esto ha permitido a las autoridades tomar decisiones estratégicas basadas en evidencia, dirigidas a reducir las desigualdades en territorios rurales y urbanos, con un enfoque particular en las áreas más vulnerables, como la Comarca Ngäbe Buglé, donde se han implementado programas que mejoran el acceso a servicios básicos y la participación comunitaria en la toma de decisiones.



© Vanessa Olarte/FAO

Iniciativas de Género en el Sistema Judicial

Como parte de los esfuerzos hacia la modernización y la igualdad en Panamá, se están implementando dos importantes iniciativas para integrar la **perspectiva de género** en el sistema judicial, fortaleciendo la protección de los derechos humanos de las mujeres y personas vulnerables en el país entre las que se destaca la creación de un manual dirigido a jueces del Sistema Penal Acusatorio, con el objetivo de asegurar que las decisiones judiciales se basen en un enfoque de género. Este manual está diseñado para abordar las necesidades específicas de las víctimas de género durante el proceso judicial, identificando dificultades y estableciendo guías claras para su aplicación.

Se espera que, en 2025, el manual sea una herramienta clave para las y los operadores judiciales, alineándose con los estándares internacionales de protección de los derechos de las mujeres.

En paralelo, se está desarrollando un manual para las y los defensores públicos del Sistema Penal Acusatorio, proporcionando directrices para incorporar la perspectiva de género en la defensa de casos penales. A través de talleres y actividades de divulgación, que han involucrado a más de 260 participantes tanto en persona como en línea. Este manual busca mejorar la protección de los derechos de las personas vulnerables dentro del sistema penal. Se prevé que este manual esté disponible en febrero de 2025, contribuyendo a una defensa más equitativa y respetuosa de los derechos humanos.

Por último, se destaca la colaboración de las Agencias, Fondos y Programas especializados con el Órgano Judicial de Panamá en la actualización del modelo de gestión de las oficinas judiciales del Sistema Penal Acusatorio. Este proyecto incluye la mejora de los servicios ofrecidos a jueces, abogados, víctimas del delito e imputados. El objetivo es hacer más eficientes estos servicios mediante la revisión y modernización de procesos. Además, está prevista la adopción para el año 2025 y divulgación del modelo de gestión y las guías de procedimiento que serán de uso obligatorio a nivel nacional, lo que uniformará los procesos judiciales y mejorará la eficiencia de la atención a los usuarios.

Además, el enfoque en la prevención de ciberdelitos y el fortalecimiento del sistema judicial para abordar las violaciones a los derechos humanos relacionadas con el uso de tecnologías digitales contribuye a un entorno más seguro y justo para todos. A través de la modernización y fortalecimiento de las instituciones de justicia y seguridad pública en materia de prevención y persecución del ciberdelito y tratamiento de la evidencia digital. A partir del año 2022, se han implementado 41 capacitaciones y talleres que han beneficiado a jueces, fiscales, investigadores y otros operadores de justicia, con 251 mujeres y 259 hombres capacitados, logrando una representación balanceada en nuestras actividades,

Estas iniciativas marcan un paso significativo hacia la integración de la perspectiva de género en el sistema judicial panameño, promoviendo una justicia más inclusiva, moderna y respetuosa de los derechos de todos los ciudadanos.



© Vannie Arrocha/UNFPA

Transformación Institucional y Gobernanza Digital

La modernización de las instituciones públicas ha sido un paso crucial hacia la promoción de la modernización de la gestión pública mediante la innovación y el uso de la tecnología. Se ha impulsado la automatización de más de 40 procesos en entidades clave del gobierno, como el Ministerio de Relaciones Exteriores y PROPANAMA, permitiendo una mayor eficiencia en los trámites y un gobierno más accesible para la ciudadanía. Un ejemplo destacado de este esfuerzo es la implementación de la plataforma de datos abiertos INTELCOM, que ha facilitado el acceso a información relevante sobre exportaciones, creando oportunidades para los empresarios panameños y mejorando la competitividad en mercados internacionales.

En un esfuerzo por fortalecer la competitividad global de Panamá, junto con el Ministerio de Comercio e Industrias (MICI) se han implementado avances tecnológicos que buscan optimizar el acceso a información comercial y mejorar la eficiencia de trámites clave. A través de plataformas como **INTELCOM**, **DIGERPI** e **INFOSEM**, se alinean con los estándares internacionales, para crear un entorno más accesible, transparente y eficiente para todos los sectores, desde grandes empresas hasta emprendedores locales.

INTELCOM, una plataforma que brinda información comercial de más de 80 países se actualiza constantemente para incluir detalles esenciales sobre exportaciones, medidas no arancelarias y comercio de servicios. Su reciente actualización a la versión 8.0 incluye mejoras sustanciales para beneficiar principalmente a exportadores panameños, especialmente aquellos que operan desde zonas francas y el Área Económica Especial Panamá-Pacífico. Esta herramienta, que sigue los estándares de datos abiertos, ha permitido que más de 75,000 personas en todo el mundo accedan a reportes automatizados en menos de 20 segundos. De estos usuarios, el 68% son mujeres, lo que refleja un importante avance en la inclusión y equidad de género en el comercio internacional.

Por otro lado, la plataforma **DIGERPI** permite la digitalización de los registros de propiedad intelectual, facilitando la protección de marcas, patentes y derechos colectivos para los panameños. Esta iniciativa no solo cumple con los requisitos internacionales de la OMPI, sino que también permite el pago en línea de estos servicios, automatizando procesos y ofreciendo un acceso más fácil y eficiente.

Finalmente, **INFOSEM V.2** mejora la gestión de trámites migratorios y el cumplimiento de las normativas para las multinacionales que operan en Panamá. Esta plataforma, que ha automatizado el informe anual obligatorio de estas empresas, ahora facilita su presentación en línea, reduciendo el tiempo de gestión de 15 días a menos de 72 horas. A su vez, esta herramienta permite cumplir con los estándares de confidencialidad y transparencia requeridos por las multinacionales, con la incorporación de datos estadísticos desagregados por género, promoviendo una toma de decisiones más informada y equilibrada.

A través de la cooperación con organismos internacionales como la ONU, Panamá se posiciona como un referente en la implementación de soluciones tecnológicas para el desarrollo económico sostenible

© Ingrid Saravia/FAO



Estas innovaciones no solo mejoran la competitividad internacional de Panamá, sino que también tienen un impacto directo en la sociedad, al promover la inclusión, facilitar el acceso a información relevante y asegurar una gestión pública más eficiente y transparente. A través de la cooperación con organismos internacionales como la ONU, Panamá se posiciona como un referente en la implementación de soluciones tecnológicas para el desarrollo económico sostenible.

El trabajo en la Comarca Ngäbe Buglé ha sido un ejemplo de cómo la innovación tecnológica puede acercar el gobierno a las personas, mejorando los servicios de emergencia y seguridad pública a través de un sistema de radiocomunicaciones que conecta a comunidades remotas. Esta iniciativa ha beneficiado a más de 33,000 indígenas, garantizando respuestas rápidas ante fenómenos naturales y fortaleciendo la resiliencia de la comunidad.

Fortalecimiento del Sistema de Protección Infantil

Sobre la integración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en los sistemas de planificación y los presupuestos nacionales, Naciones Unidas ha jugado un papel crucial en la modernización del sistema de protección infantil de Panamá. A través de la implementación del sistema digital **Primero**, desarrollado para la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF), más de 1,000 niñas y niños en albergues han recibido una atención más eficiente y oportuna.

Inés Rodríguez, trabajadora social, destacó cómo la herramienta ha permitido un enfoque más humano y eficiente en la gestión de los casos, reduciendo la separación innecesaria de familias y asegurando que las decisiones se tomen basadas en el interés superior del niño.

“Esta es una herramienta maravillosa que nos ayuda a determinar si un niño realmente necesita una medida de protección que lo separe de sus familias”, dice. Como muchas otras personas, al principio se mostró escéptica. “En mis doce años y nueve meses de trabajo en la Autoridad de Protección Infantil, nos han presentado al menos otras dos plataformas de gestión de casos. Ninguno de los dos logró los resultados esperados”, menciona. “En esas herramientas, las y los trabajadores sociales tenían el mayor número de tareas y responsabilidades para cada caso, lo que les impedía hacer su trabajo con las familias. Con **Primero**, veo una gran diferencia. Cada usuario tiene un conjunto de roles y permisos que reflejan el trabajo en equipo necesario para evaluar oportunamente el caso de cada niño”.

El sistema incluye preguntas clave que los incitan a pensar en el interés superior de las niñas y los niños. El flujo de trabajo de **Primero** guía a los trabajadores sociales para evaluar la situación de cada niña y niño y convoca al equipo técnico para garantizar que las medidas de protección sean adecuadas para la situación de esas infancias.

“El sistema te hace pensar: ‘¿Este niño realmente necesita una medida de protección?’ Porque entrar en el cuidado alternativo es muy fácil, pero el camino para salir es largo y complejo. Con **Primero**, estamos evitando separaciones familiares innecesarias”, agrega Rodríguez con una sonrisa en su rostro durante una sesión de capacitación de usuarias y usuarios finales para personal de la provincia de Chiriquí, en el oeste del país.



© UNICEF/Panamá/Urdaneta

Fortalecimiento institucional del Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA)

Por último, se destaca la asistencia técnica al MIDA para modernizar sus procesos mediante la digitalización, mejorando la eficiencia administrativa y facilitando el acceso a la información del sector agropecuario mediante la asistencia técnica completa para la renovación por completo del sitio web del Ministerio de Desarrollo Agropecuario, haciéndolo más amigable visualmente, tanto para funcionarios, como para usuarios externos, manteniendo la información actualizada y oficial del sector agropecuario.

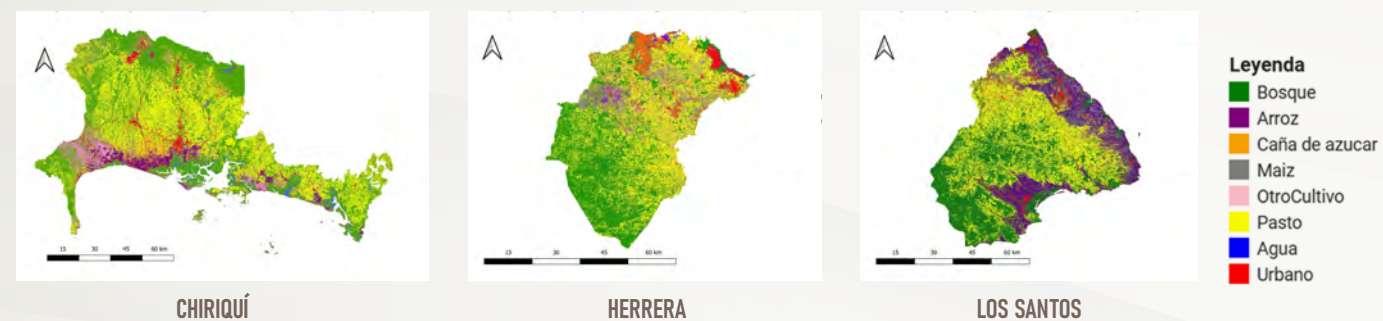
Además, se ha implementado un sistema para el registro de más de 35,000 productoras y productores, representando un reto el incremento de la participación femenina, siendo hasta el momento de 22% de mujeres y 78% de hombres.

Mediante el uso de herramientas satelitales, el MIDA cuenta también con acceso a información actualizada periódicamente que le permite efectuar un monitoreo y asesoría a nivel de áreas cultivadas o a nivel de parcelas, efectuar medidas de prevención, servicios de extensión digital y seguros agrícolas, a través, del sistema de vigilancia de sequía.

Gracias al uso de herramientas satelitales, el Ministerio de Desarrollo Agropecuario puede monitorear cultivos y brindar servicios de extensión digital y seguros agrícolas, promoviendo una agricultura más sostenible y eficiente en Panamá.



MAPAS DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS AGRÍCOLAS A NIVEL DE PROVINCIA



CHIRIQÚ

HERRERA

LOS SANTOS

Leyenda

- Bosque
- Arroz
- Caña de azúcar
- Maiz
- Otro Cultivo
- Pasto
- Agua
- Urbano



Testimonios que Marcan la Diferencia

Las historias de vida de las y los beneficiarios de estos proyectos demuestran cómo la transformación digital y las políticas inclusivas están cambiando vidas. Milagros Suiira, una joven panameña que ha llevado la tecnología a comunidades rurales e indígenas ha sido testigo del impacto que las herramientas digitales pueden tener en la educación, a pesar de los obstáculos como la falta de acceso a internet y electricidad.

Por otro lado, Víctor López y Arletty Pinel, quienes lideran iniciativas de alfabetización digital para adultos mayores y comunidades urbanas, muestran cómo la tecnología puede ser un puente para la inclusión social, especialmente entre grupos marginados.

A medida que Panamá avanza hacia la transformación digital, la infraestructura es solo parte del desafío. Crear políticas inclusivas que prioricen a las comunidades rurales y promuevan la equidad de género en habilidades digitales es esencial. Además, iniciativas como las de Milagros y Arletty evidencian que el enfoque debe ser holístico, combinando tecnología con formación y empoderamiento comunitario.

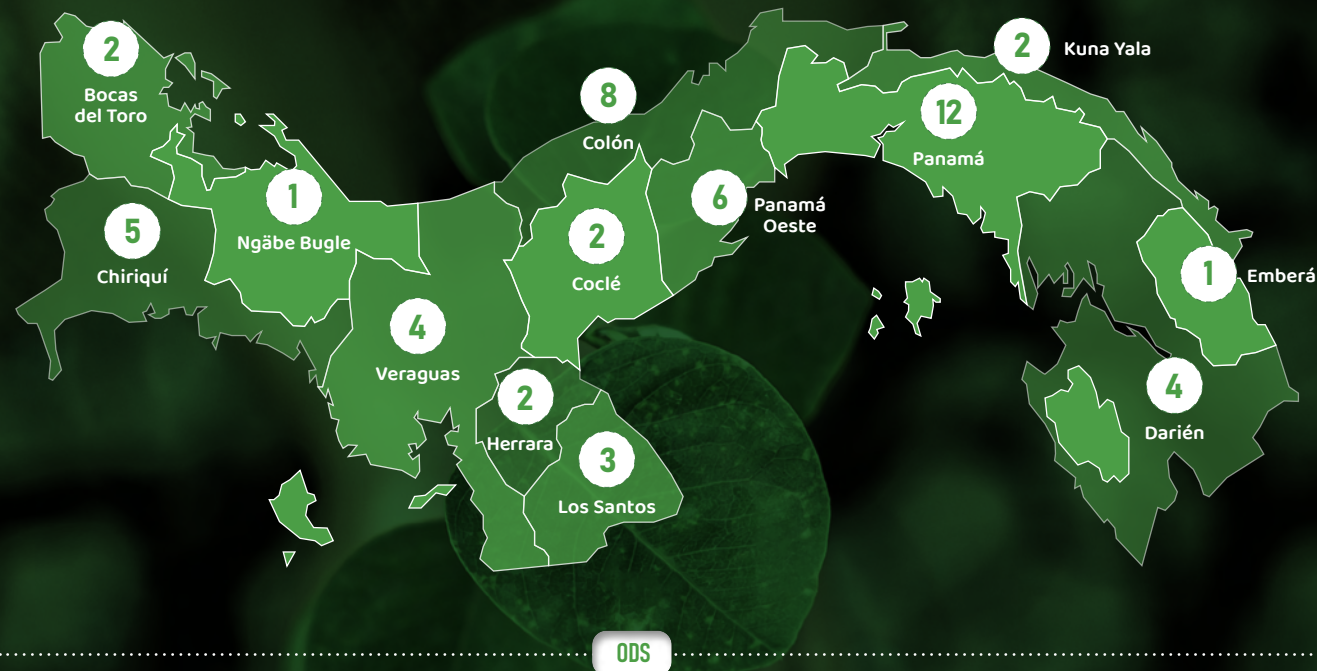
Estos avances, que van desde el empoderamiento de las mujeres hasta la modernización de los servicios públicos, reflejan un compromiso profundo con los ODS, demostrando cómo la cooperación internacional y las estrategias inclusivas están impulsando una transformación positiva en Panamá. Con el apoyo continuo de agencias internacionales y la participación activa de la sociedad civil, el país está avanzando hacia un futuro más justo y sostenible para todos sus ciudadanos.

© Vanesa Olarte / FAO



Resultado 3

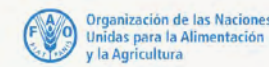
Transformación climática y desarrollo sostenible: el rol de las agencias de la ONU en Panamá



25
Intervenciones



AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS



En Panamá, las Agencias de la ONU han jugado un papel clave en la promoción de la sostenibilidad, el empoderamiento de la juventud y la adaptación al cambio climático. Con un enfoque en la inclusión y la cooperación, Panamá está avanzando hacia un futuro más resiliente y sostenible, alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Este esfuerzo involucra tanto a las autoridades como a las comunidades, con un enfoque particular en la participación juvenil, la transparencia y el respeto por las culturas locales.

Empoderando a la Juventud para el Cambio Climático

La colaboración entre de las Agencias, Fondos y Programas de las Naciones Unidas con organizaciones juveniles ha sido esencial en la promoción de un futuro sostenible. Con el apoyo de la ONU, **más de 1,000 jóvenes participaron en la Conferencia Local de las Partes sobre Cambio Climático (COP16)**, creando un espacio para que las juventudes, especialmente de comunidades indígenas, pudieran expresar sus preocupaciones y aportar sus ideas a las y los tomadores de decisiones.

“Los adolescentes y jóvenes somos los líderes y tomadores de decisión del futuro. Es importante que mantengamos políticas públicas inclusivas que nos permitan involucrarnos desde hoy”, comentó Melanie Mendieta de 16 años, participante de la iniciativa U-Report.

Este esfuerzo culminó en la elaboración de un documento con propuestas juveniles para actualizar las Contribuciones Nacionales Determinadas (NDC) de Panamá en 2025, un paso histórico hacia la inclusión de la juventud en la política climática nacional.

Ángel Mendoza, joven de la comarca Ngäbe Buglé, con 23 años, destacó la importancia de involucrar a las juventudes y líderes comunitarios: “La participación ciudadana en estos foros es importante tanto para la juventud como para los moradores de cualquier comunidad, que son la sociedad con la que trabajamos directamente para fortalecer toda esta estrategia propuesta en la Convención Marco de las Naciones Unidas.”

De cara al futuro, la ONU y Panamá continuarán fortaleciendo la participación juvenil, empoderando a las nuevas generaciones para que lideren la acción climática y contribuyan activamente al cumplimiento de los ODS. A través de talleres, consultas y actividades de colaboración, el país está asegurando que las voces de las juventudes sean escuchadas en la formulación de políticas climáticas y ambientales, haciendo del país un ejemplo para la región en sostenibilidad y participación ciudadana.



Recursos requeridos
\$14.180.622

Recursos disponibles
\$12.983.802

RECURSOS EJECUTADOS
\$10.737.784

Porcentaje ejecución **82.7%**



© Comte/OCR

Un Compromiso con el Futuro Sostenible de Panamá

Naciones Unidas en Panamá está comprometida con diversas áreas clave para avanzar en la sostenibilidad y la acción climática, alineándose con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y promoviendo la inclusión y participación activa de las juventudes mediante las iniciativas relacionadas al apoyo de la gestión equitativa del agua, la contribución a la promoción de energías renovables, el impulso de sistemas de alerta temprana y mejora la capacidad del país para la gestión de riesgos de desastres, fortaleciendo la resiliencia de las comunidades ante fenómenos climáticos extremos y otros desastres.

También se han impulsado varias iniciativas clave para promover la sostenibilidad y la resiliencia ante el cambio climático, en particular a través del Proyecto “Manejo sostenible de la tierra y restauración de paisajes productivos en cuencas hidrográficas”. Este proyecto, financiado por el Fondo Global para el Medio Ambiente (GEF), ha sido crucial para el país en su lucha contra la degradación de la tierra y la adaptación a los efectos del cambio climático.

Además, ha impulsado la implementación de prácticas de economía circular en Panamá, apoyando la reducción de residuos y el reciclaje, así como el uso eficiente de los recursos naturales, trabaja en la conservación de la biodiversidad del país, apoyando la implementación de acuerdos multilaterales como el Acuerdo de Escazú. Asimismo, se han utilizado tecnologías avanzadas, como la inteligencia artificial, para monitorear y analizar la biodiversidad y los recursos naturales del país.

De cara al futuro, Panamá continuará fortaleciendo la participación juvenil, empoderando a las nuevas generaciones para que lideren la acción climática y contribuyan activamente al cumplimiento de los ODS. A través de talleres, consultas y actividades de colaboración, el país está asegurando que las voces de los jóvenes sean escuchadas en la formulación de políticas climáticas y ambientales, haciendo de Panamá un ejemplo para la región en sostenibilidad y participación ciudadana.

Fortalecimiento de la Gobernanza Ambiental

Una de las acciones destacadas ha sido la promoción del **Manejo Sostenible de la Tierra** y la restauración de **paisajes productivos**. Se identificaron áreas prioritarias y se estableció un sistema de monitoreo para medir la **Neutralidad de la Degradación de la Tierra (NDT)**, una meta clave en la política ambiental del

Con un enfoque en el empoderamiento de las mujeres en el sector agrícola, se dio capacitación a 72 personas en formulación y evaluación de proyectos a través de 20 actividades de formación



© Ingrid Saravia/FAO

país. Además, se fortaleció la gobernanza del sector a través de un anteproyecto de ley para la gestión integral de los suelos y una propuesta para modificar el decreto ejecutivo N° 2 de 2009, que regula la calidad de los suelos. También se creó una plataforma de visualización de datos para el **Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA)**, que facilita el acceso a información relevante para la gestión ambiental.

Capacitación y Empoderamiento

Con un enfoque en el **empoderamiento de las mujeres** en el sector agrícola, se dio capacitación a 72 personas en **formulación y evaluación de proyectos** a través de 20 actividades de formación. En total, más de **223 beneficiarios** recibieron capacitación en **prácticas agroecológicas**. Las actividades formativas incluyeron talleres prácticos, el establecimiento de escuelas de campo y una gira de intercambio de experiencias. Además, se produjo la siembra de más de **30,000 plantones**, un paso fundamental hacia la restauración de áreas degradadas.

Monitoreo y Análisis de la Degradación de la Tierra

Otro hito importante fue el **taller de validación de capas cartográficas de degradación de la tierra**. En colaboración con el Ministerio de Ambiente (MiAmbiente) y el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, se empleó la plataforma web **Collect Earth Online (CEO)** para identificar áreas afectadas por la degradación y contrastarlas con datos satelitales, lo que permitió obtener una visión más precisa de la situación en el territorio. Este ejercicio contribuyó significativamente a la respuesta de Panamá ante la **Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD)**.

Mujeres Emberá: Empoderamiento Comunitario para la Protección del Medio Ambiente

En la comunidad de Bajo Chiquito, en la comarca Emberá-Wounaan, un grupo de mujeres indígenas ha transformado su realidad a través del proyecto *Mujeres Emberá Mapeadoras por el Ambiente*, apoyadas por las Naciones Unidas.

Gracias a la participación activa de las mujeres, Bajo Chiquito ha logrado asumir un rol protagónico en la protección del medio ambiente y en la gestión de sus recursos naturales.

Las capacitaciones incluyen la facilitación de herramientas de mapeo digital y gestión ambiental, con las cuales las beneficiarias podrán identificar los impactos ambientales que afectan a su comunidad y desarrollar estrategias de protección, con un énfasis particular en la gestión de residuos sólidos.

El empoderamiento de las mujeres indígenas, quienes son las guardianas de su cultura y entorno, y su labor en la conservación es esencial para el bienestar de la comunidad.

A través de estas iniciativas, las agencias de la ONU están colaborando con el pueblo panameño para enfrentar los desafíos climáticos, proteger el medio ambiente y promover el desarrollo sostenible. Juntas, avanzamos hacia un futuro más justo, inclusivo y respetuoso con la naturaleza.



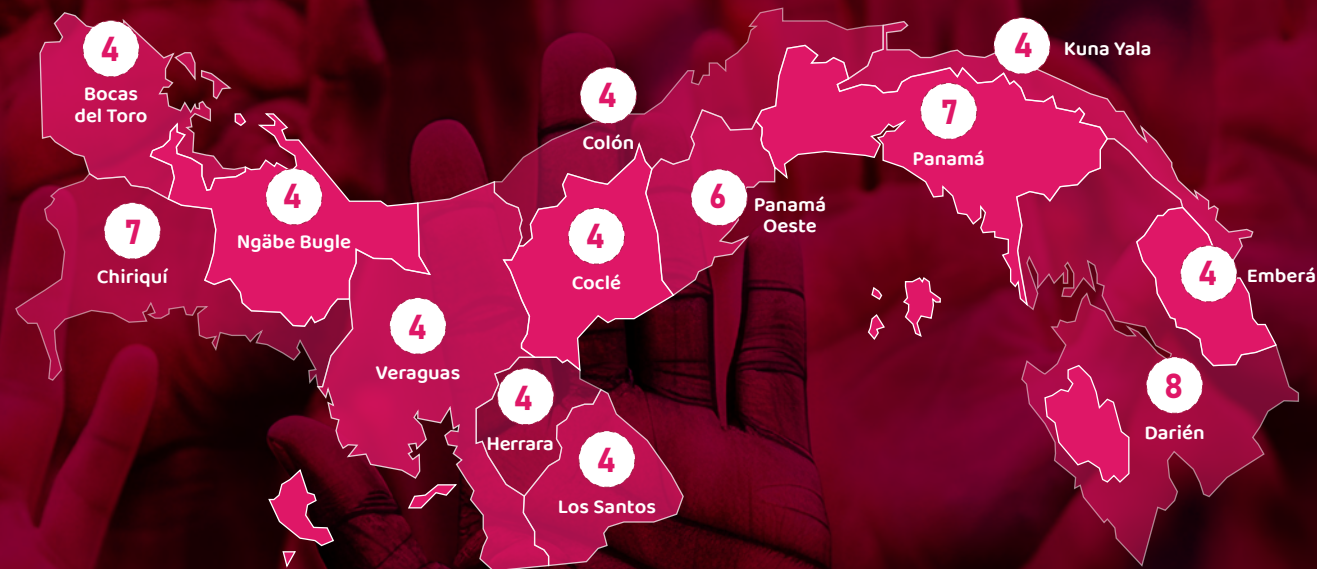
© Vanessa Olarte/FAO



© Vanessa Olarte/FAO

Resultado 4

Prevención de violencias y protección de derechos humanos



ODS

29
Intervenciones

14%



4 Intervenciones programáticas

21%



6 Intervenciones programáticas

86%



25 Intervenciones programáticas

10%



3 Intervenciones programáticas

76%



22 Intervenciones programáticas

69%



26 Intervenciones programáticas

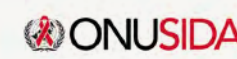
Recursos requeridos
\$ 10.072.087

Recursos disponibles
\$ 8.619.692

RECURSOS EJECUTADOS
\$ 8.501.625

Porcentaje ejecución **98.63%**

AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS



En el marco de sus esfuerzos por apoyar los ODS, diversas Agencias, Fondos y Programas del Sistema de Naciones Unidas en Panamá están implementando actividades clave en apoyo a los derechos humanos.

Un ejemplo del trabajo de las Naciones Unidas en esta área en 2024 es la colaboración con la Defensoría del Pueblo de Panamá (DDP) a través de iniciativas que han fortalecido las capacidades de la DDP para cumplir con su mandato de promoción y protección de los derechos humanos.

Una de las iniciativas emblema ha sido el **apoyo técnico para el establecimiento del Observatorio Nacional de Derechos LGBTQ+**, que **contribuirá al monitoreo y promoción de los derechos de esta comunidad** en el país. Además, se brindó **capacitación a directoras y directores nacionales y regionales sobre elecciones y derechos humanos, con énfasis en el monitoreo conjunto durante las elecciones de 2024**, asegurando el disfrute de los derechos humanos en los centros de votación.

Naciones Unidas ha prestado apoyo a la Defensoría del Pueblo en la **redacción de un anteproyecto de ley para modificar la Ley 7 de 5 de febrero de 1997**, con el objetivo de alinearla con los Principios de París y solicitar la evaluación de su acreditación ante el Subcomité de Acreditación de la Alianza Global de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos (GANHRI), buscando recuperar el "Estatus A". Esta acción refuerza el compromiso de Panamá con los estándares internacionales de derechos humanos.

En el marco de los ODS, se ha promovido el Proyecto Generación Derechos Humanos, dirigido a las y los jóvenes líderes comunitarios, que capacita a las nuevas generaciones en derechos humanos a través de la colaboración con organizaciones de sociedad civil locales y las oficinas regionales de la Defensoría del Pueblo.

Además, en un contexto de seguridad, la ONU Panamá ha apoyado el monitoreo y seguimiento de la implementación de medidas como el toque de queda en las provincias de Colón y el distrito de San Miguelito, trabajando en conjunto con las autoridades locales para asegurar el respeto de los derechos humanos en situaciones de emergencia.

En 2024, **se fortalecieron las capacidades** de las instituciones panameñas, como el Ministerio de Salud y el Ministerio de la Mujer, **en el tema de prevención de violencias**. Se brindó atención a más de 5,500 mujeres y adolescentes migrantes en Darién y la Comarca Emberá-Wounaan.

En línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), se ha colaborado con la Defensoría del Pueblo de Panamá en la **creación de una estrategia de comunicación dirigida a las personas en situación de movilidad humana**, brindándoles información sobre los riesgos de la trata de personas y el tráfico de migrantes, así como sobre los mecanismos de denuncia en Panamá.

Como parte de esta iniciativa, en octubre de 2024 se llevó a cabo un taller dirigido a periodistas para desarrollar materiales audiovisuales que se distribuirán en los autobuses que cubren la ruta migratoria desde Darién hasta Costa Rica, fortaleciendo así la prevención y la visibilidad de estos delitos en la región.

Historia



Fortalecimiento de la Defensa de las Víctimas del Delito: Un Manual y Estrategias para la Responsabilidad Civil



© UNODC

Con el objetivo de mejorar la representación legal de las víctimas del delito, el Departamento de Asesoría Legal Gratuita para las Víctimas del Delito del Órgano Judicial, en colaboración con Agencias, Fondos y Programas de las Naciones Unidas, está desarrollando un manual sobre responsabilidad civil derivada del delito y la acción resarcitoria. Este manual, actualmente en desarrollo, tiene dos enfoques clave: uno para orientar a la defensa de las víctimas sobre cómo realizar una reclamación efectiva y calcular el daño ocasionado, y otro dirigido a los jueces, para guiarlos en sus decisiones judiciales relacionadas con estos casos.

Como parte de la estrategia de sensibilización y recopilación de información sobre los retos que enfrentan las víctimas y la sociedad, se convocaron a 56 representantes de diversos sectores de la sociedad civil, como grupos de consumidores, ambientalistas y defensores de los derechos de mujeres, integrantes de la comunidad LGBTQI+, niñas, niños y otros grupos vulnerables.

De igual manera, se realizaron jornadas de divulgación, aprovechando eventos como el Congreso de Defensa de Víctimas y el Sistema Penal Acusatorio, que reunieron a más de 264 personas, tanto de forma presencial como en línea.

De manera paralela, el Sistema de las Naciones Unidas ha estado apoyando a las instituciones nacionales de Panamá que forman parte de la Comisión Nacional contra la Trata

de Personas, para fortalecer su capacidad de respuesta frente a posibles casos de trata de personas dentro del flujo migratorio. En este contexto, se ha desarrollado una **Guía de Identificación de posibles casos de trata** para el personal que trabaja en las fronteras, que ya ha sido difundida mediante capacitaciones en las zonas fronterizas de Darién y Chiriquí.

Asimismo, se ha llevado a cabo un ejercicio de mapeo de la situación de riesgo del delito de trata de personas, especialmente en la población migrante venezolana.

Durante 2023 y 2024, se **brindó asistencia legislativa para la reforma de la Ley de Trata de Personas** de 2011. Este proyecto de reforma, que ya ha sido aprobado en tercer debate por la Asamblea Nacional, incluye, entre otros aspectos, la inclusión de un representante de la sociedad civil con voz y voto dentro de la Comisión Nacional contra la Trata de Personas.

Además, se ha fortalecido la redacción del tipo penal para alinearlos con los estándares internacionales y **se ha propuesto un mecanismo de autofinanciación para el Fondo Nacional de la Comisión**, destinando al menos el 25% de los fondos al apoyo de las víctimas de trata de personas. Panamá también participa en un proyecto regional para detectar y prevenir el lavado de activos asociado con la trata de personas, lo que busca mejorar las indemnizaciones a las víctimas de este delito.

A nivel local, la protección de los derechos de mujeres y otros grupos vulnerables se ha fortalecido con la firma del **VI Pacto Mujeres, Desarrollo e Igualdad**, un documento elaborado con la participación activa de mujeres de diversas regiones y grupos, incluyendo indígenas, afrodescendientes, rurales y personas con discapacidad.

En marzo de 2024, este pacto fue firmado por las y los candidatos presidenciales de Panamá y se comprometió a crear un comité intersectorial para dar seguimiento a su implementación.

Otro logro importante ha sido el desarrollo del **Pacto de los Derechos Humanos de las Personas Mayores**, que aborda los desafíos específicos que enfrenta este grupo poblacional. Con el respaldo de 45 actores clave, incluidas asociaciones de la tercera edad y académicas, el pacto también incluyó las demandas de las mujeres afrodescendientes, reflejando un enfoque inclusivo y transversal.

En cuanto a la sensibilización y el fortalecimiento de capacidades, el **Órgano Judicial**, junto con la ONU Panamá, trabaja en la implementación de modelos de atención centrados en la sobreviviente, como el modelo de **Servicios Esenciales en La Chorrera**, que busca mejorar la respuesta multisectorial ante la violencia de género.

Estos esfuerzos reflejan los avances hacia una mayor protección de los derechos de las personas más vulnerables en Panamá, y muestran cómo la cooperación interinstitucional es clave para enfrentar los desafíos en materia de migración, violencia y discriminación. Sin embargo, queda trabajo por hacer, y la consolidación de estos logros depende de la continuidad de la colaboración entre actores internacionales, nacionales y la sociedad civil.



© Vannie arrocha/UNFPA

El impacto transformador del CERF en la respuesta humanitaria en Darién, Panamá.

A través del apoyo del Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF), se implementaron iniciativas claves coordinadas con varias agencias y sus socios nacionales, fundamentales para mitigar los desafíos que enfrentan las poblaciones migrantes y las comunidades receptoras en la provincia de Darién. Estos programas no solo han proporcionado acceso a servicios básicos de agua, sino que también han mejorado las condiciones de salud y reducido los riesgos sanitarios en una zona de alta vulnerabilidad.

La distribución de agua, saneamiento e higiene (WASH) se extendió a más de 167,000 individuos. Estos esfuerzos impidieron la difusión de enfermedades y potenciaron el bienestar de los migrantes y la población receptora, aportando de esta manera a una gestión sanitaria más eficiente y asegurándoles una hidratación segura, esencial para su supervivencia.

La protección para todos los involucrados se fortaleció mediante la distribución e implementación de luces solares en las comunidades. De esta manera, tanto los migrantes como la población en general tuvieron acceso seguro a las zonas difíciles, modificando la vivencia de los migrantes y disminuyendo su percepción de vulnerabilidad.

Este contexto de emergencia exigió una respuesta rápida y efectiva, orientada no solo a mitigar los efectos inmediatos de la crisis, sino también a establecer bases sólidas para la recuperación a largo plazo. En este sentido, la implementación del proyecto CERF jugó un papel crucial.

Salvar vidas, aliviar el sufrimiento y garantizar el acceso a servicios esenciales en un entorno extremadamente peligroso y desafiante, fueron algunos de los efectos transformadores alcanzados gracias a la puesta en marcha del proyecto CERF. Los resultados obtenidos evidencian cambios relevantes tanto para las personas migrantes como para las comunidades de acogida.

Un ejemplo en las mejoras de los servicios de salud sexual y reproductiva fue la operativización de la Casa Materna de Metetí, el reforzamiento de la capacidad del sistema local de salud en territorios de vulnerabilidad, la adecuación de espacios seguros que incluyen el kit de dignidad (insumos para la salud femenina) y que proporcionaron a las mujeres afectadas por violencia de género un área para su sanación no solo física sino psicológica. Estos cuidados en términos de salud sexual y reproductiva como de prevención de violencias beneficiaron de forma directa a mujeres de las comunidades locales y migrantes mediante 59,780 servicios.

La protección para la población involucrada se fortaleció mediante la distribución e implementación de luces solares en las comunidades. De esta manera, tanto las personas migrantes como la población en general tuvieron acceso seguro a las zonas difíciles, modificando su vivencia y disminuyendo su percepción de vulnerabilidad.

Mujeres, niñas y niños, blanco fácil de amenazas y peligro durante su paso por Darién, encontraron una luz de esperanza en las comunidades de acogidas luego que cerca de 100 postes de luminarias solares brillaban ahora en el albergue, iluminando la noche y devolviendo a las personas migrantes un sentimiento que creían perdido: la seguridad. Pero la protección no solo vino con la luz; también llegó a través de la información.

© COMTEOCR



© Ana Bazallo/UNFPA

Más de 47,000 personas recibieron crucial orientación sobre los riesgos de la ruta migratoria y las alternativas legales disponibles, lo que permitió a las personas migrantes tomar decisiones informadas. Una campaña con más de 330 productos comunicativos y 79,000 interacciones fue clave para salvar vidas y empoderarles.

Como refuerzo a las medidas de salvaguarda de vida, se puso en marcha una herramienta de monitoreo en el Tapón del Darién, la cual ha permitido documentar violaciones de derechos humanos, con especial énfasis en la violencia de género, identificando patrones de abuso y dando lugar a investigaciones sobre casos graves, como el abuso sexual a personas migrantes. Esta iniciativa ha fortalecido alianzas con organizaciones sociales y actores gubernamentales claves como la Procuraduría General, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Seguridad Pública y organizaciones humanitarias como Médicos Sin Fronteras; la medida promover un enfoque integral para garantizar la protección de los derechos de las personas migrantes y refugiadas en la región.

Bajo el contexto de protección durante 2024 se ha promovido la integración de la respuesta al VIH en los esfuerzos humanitarios, particularmente en el contexto migratorio. En 2024, se facilitó la participación de la sociedad civil en plataformas de movilidad humana y se promovió la vinculación de personas migrantes que dieron positivo a VIH con el tratamiento adecuado. Además, se mapeó la red de instalaciones de atención al VIH en Centroamérica y se apoyó el diseño de proyectos para mejorar la prestación de servicios de salud en las rutas migratorias.

La suma de todas estas acciones marcaron el inicio de una transformación profunda en el proceso de protección. La suma de todas estas acciones, marcaron el inicio de una transformación profunda en el contexto de protección de personas vulnerables marcadas por el difícil trayecto recorrido y la situación de emergencia; Ana Barzallo, quien, tras un largo y peligroso trayecto, indicó haber encontrado alivio en uno de los Espacio Seguro dentro de la Estación de Recepción Migratoria: **“Sentí alivio al encontrar un lugar seguro donde recibir ayuda y apoyo psicológico”, dijo cuando cruzó la selva de Darién con su niño, provenientes de Ecuador.**

La Estación Temporal Migratoria se convirtió en un espacio dedicado especialmente a aquellas personas que habían pasado por experiencias traumáticas, convirtiéndose en algo más que un refugio físico, convirtiéndose en un lugar donde las voces de las personas migrantes, sus derechos y su dignidad eran respetados, brindando además el apoyo psicosocial necesario para sanar.

Las comunidades se fortalecieron a través del desarrollo de capacidades de líderes locales y de comunidades Emberá-Wounaan, -particularmente el de las mujeres- en administración de campamentos, potenciaron la aptitud de dichas comunidades al actuar en asuntos de respuesta humanitaria y es así como el impacto de dichas intervenciones transformó los desafíos en oportunidades y las necesidades en capacidad.

El apoyo a la respuesta humanitaria del gobierno de Panamá por parte de las Naciones Unidas ha tenido impacto en salvar vidas y promover derechos esenciales a las personas migrantes y refugiadas mejorando significativamente la capacidad de respuesta en áreas clave como la coordinación de campamentos, la provisión de alimentos, la salud y la protección.

A través de este proyecto, más de 208,000 personas fueron beneficiadas, incluidas 97,793 que recibieron asistencia en la gestión de campamentos y coordinación. Además, 37,006 integrantes de la población migrante fueron apoyados con kits alimentarios adaptados y 418 recibieron apoyo psicosocial. La respuesta incluyó asistencia sanitaria, a través de suministros médicos al Ministerio de Salud y mejoró las condiciones de alojamiento con la construcción de caminos y la instalación de nuevas tiendas de campaña.

La distribución de artículos no alimentarios a más de 38,000 personas también contribuyó a mejorar su bienestar, garantizando condiciones de vida más dignas y seguras.

Pese a las dificultades, la reacción instantánea ofrecida a la crisis humanitaria posibilitó la transformación de vidas y comunidades indígenas, dado que no solo se suministraron recursos vitales en tiempos de emergencia, sino que también se consiguió fomentar procesos de recuperación y resiliencia a largo plazo. El impacto transformador es palpable ya que se potenciaron habilidades locales a través de lideresas y líderes.

A través de la iniciativa CERF se salvaron vidas y se logró superar adversidades para alcanzar un bienestar duradero.

Evaluación final del marco de cooperación 2021-2025 y lecciones aprendidas

La evaluación final del Marco de Cooperación 2021-2025 fue un ejercicio integral diseñado para medir la relevancia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad del trabajo del Sistema de Naciones Unidas (SNU) en Panamá, así como para identificar lecciones aprendidas y proporcionar recomendaciones para fortalecer las futuras intervenciones.

Este proceso, realizado entre enero y junio de 2024, abarcó un análisis riguroso del período comprendido entre enero de 2021 y junio de 2024, utilizando metodologías mixtas que incluyeron la revisión de más de 100 documentos, entrevistas con actores clave del gobierno, sociedad civil y agencias del SNU, así como encuestas y grupos focales. La evaluación proporcionó una visión integral del desempeño del Marco y su contribución a las prioridades nacionales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), destacando tanto los logros obtenidos como las áreas que requieren atención prioritaria para garantizar un impacto sostenido.

Entre los principales hallazgos se destaca que el Marco de Cooperación permitió un alto grado de alineación con los planes estratégicos nacionales, como el Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado 2030 y el Plan Estratégico de Gobierno 2019-2024. Este alineamiento estratégico

contribuyó a consolidar al SNU como un socio prioritario para las autoridades nacionales en la implementación de políticas públicas y programas alineados con los ODS.

Un logro clave fue la integración de enfoques de derechos humanos, género y sostenibilidad ambiental en las políticas desarrolladas, particularmente en sectores prioritarios como la salud, la educación y la protección social. Esta alineación fue especialmente valiosa en áreas de alto impacto como el fortalecimiento de sistemas de salud en comunidades rurales y la promoción de políticas inclusivas para mujeres y grupos históricamente excluidos.

En cuanto a las recomendaciones a futuro, la evaluación enfatizó la necesidad de fortalecer la sostenibilidad de las intervenciones mediante la consolidación de capacidades institucionales y comunitarias. Una recomendación clave es priorizar la institucionalización de buenas prácticas y aprendizajes derivados del Marco actual, asegurando que estas se traduzcan en políticas públicas y mecanismos operativos permanentes. En este sentido, se destacó la importancia de integrar enfoques de género, derechos humanos e interculturalidad en los marcos legales y administrativos nacionales, lo que permitiría abordar desigualdades estructurales de manera más efectiva y garantizar que las comunidades más vulnerables se beneficien de manera equitativa.

Otro aspecto central en las recomendaciones es el fortalecimiento de los sistemas de datos desagregados, considerados esenciales para la planificación, monitoreo y evaluación de los avances hacia los ODS. La evaluación sugirió priorizar la inversión en infraestructura tecnológica y la capacitación del personal técnico a nivel nacional y subnacional, así como promover alianzas estratégicas con el sector privado y la academia para ampliar la base de datos disponible.

De igual manera, se recomienda desarrollar indicadores específicos que permitan medir de manera más precisa el impacto de las intervenciones en grupos históricamente excluidos, como mujeres indígenas, afrodescendientes y personas con discapacidad, asegurando que el diseño de las políticas públicas sea inclusivo y sensible a las necesidades de estos grupos.

La evaluación también subrayó la necesidad de fortalecer el enfoque territorial del trabajo de las Naciones Unidas asegurando que las comunidades en territorios rurales y de difícil acceso puedan acceder de manera equitativa a los recursos y servicios ofrecidos. Para ello, se propone diseñar estrategias de intervención específicas para cada territorio, basadas en un diagnóstico participativo que refleje las realidades locales y permita adaptar las políticas y programas a las necesidades concretas de cada región.

Además, se recomienda establecer mecanismos financieros que garanticen la sostenibilidad de las intervenciones a nivel territorial, incluyendo la movilización de recursos a través de alianzas público-privadas y la cooperación internacional.

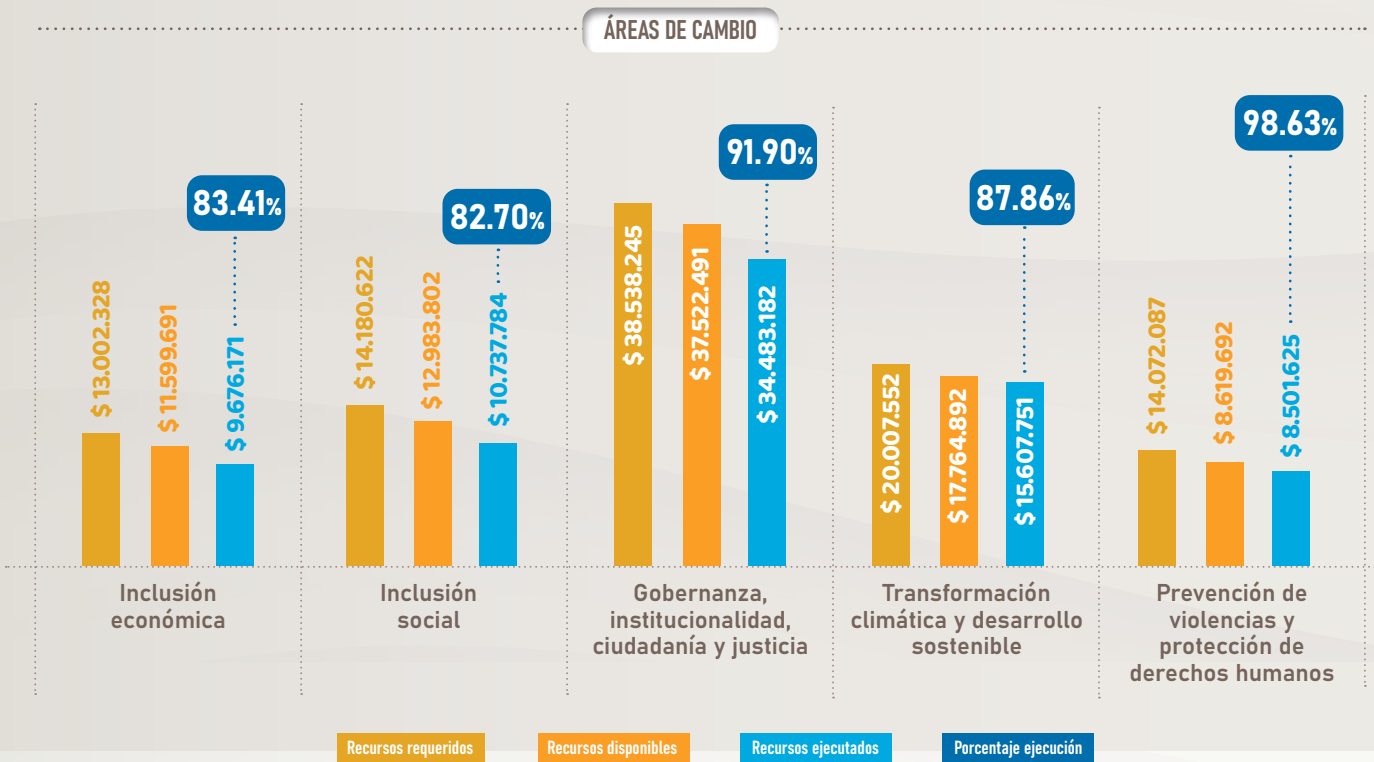
Sobre el diseño del próximo Marco de Cooperación 2026-2030, se recomienda partir de un proceso altamente participativo que involucre a todas las partes interesadas, desde el nivel nacional hasta el comunitario.

La evaluación ha destacado la importancia de incluir a las comunidades locales en las etapas de planificación, implementación y monitoreo, asegurando que sus voces y perspectivas sean reflejadas en las prioridades estratégicas. Asimismo, se recomienda establecer metas y resultados claros, respaldados por indicadores específicos y mecanismos de evaluación periódica, para garantizar la transparencia y la efectividad de las intervenciones.

En conclusión, las recomendaciones de la evaluación externa ofrecen una hoja de ruta clara y detallada para maximizar el impacto del próximo Marco de Cooperación, asegurando que las acciones de la ONU en Panamá sigan contribuyendo de manera efectiva al logro de los ODS y al desarrollo sostenible e inclusivo del país. La implementación de estas recomendaciones será esencial para consolidar los logros alcanzados y abordar de manera integral los desafíos pendientes, garantizando que nadie quede atrás en este proceso transformador.

Panorama financiero y movilización de recursos

Durante 2024, el financiamiento del Marco de Cooperación continuó enfrentando retos derivados de la volatilidad económica global y nacional, lo que produjo fluctuaciones fiscales y afectó la disponibilidad de recursos para la implementación de la Agenda 2030. Sin embargo, **se logró ejecutar la cantidad de USD 79 millones de dólares con un porcentaje de ejecución del 89%** gracias a la adopción de soluciones financieras innovadoras y la capacidad implementadora de las agencias, fondos y programas en Panamá. Además, gracias a las contribuciones de una multiplicidad de socios y a través de una colaboración estrecha con diversas autoridades gubernamentales, se diseñaron intervenciones estratégicas que contribuyeron al cumplimiento de los objetivos de los grupos de resultados del Marco de Cooperación. A continuación, se expone la información financiera por cada grupo de resultados del Marco de Cooperación desagregada por recursos requeridos, disponibles y ejecutados.



TOTAL

Recursos requeridos
\$ 95.800.834

Recursos disponibles
\$ 88.490.568

RECURSOS EJECUTADOS
\$ 79.006.513

Porcentaje ejecución **89%**



En 2024 concluyó la implementación de dos programas conjuntos. Por un lado, para dar respuesta a la situación migratoria en la zona del Darién, el **CERF** asignó USD 3.6 millones de dólares de su ventana de Respuesta Rápida para la acción humanitaria. Este financiamiento permitió a las agencias de la ONU y sus socios proporcionar asistencia vital a 629,705 personas, incluyendo 208,031 mujeres, 285,720 hombres, 135,954 niños y 11,553 personas con discapacidad. Las agencias de la ONU cubrieron los sectores de Coordinación y Gestión de Campamentos, Seguridad Alimentaria, Salud, Protección, Refugio y Agua, Saneamiento e Higiene (WASH).

Por otro lado, el **Fondo de Discapacidad Global (UNPRPD)** asignó USD 400,000 dólares para la implementación un programa conjunto que contribuyó a la creación de un entorno favorable para el reconocimiento de las personas con discapacidad como sujetos de derechos y promover su participación e inclusión en la sociedad panameña, así como visibilizar a los grupos subrepresentados y los más vulnerables. En 2024, también inició la implementación del nuevo programa conjunto **«Escuelas Libres de Armas para la Paz y el Desarrollo Sostenible de Colón»** que tiene como objetivo prevenir los brotes de violencia dentro de los centros educativos de la ciudad de Colón.



© Vannie Arrocha/UNFPA

CAPÍTULO 3

Prioridades para el 2025

El 2025 será un año clave para el Sistema de las Naciones Unidas en Panamá ya que implica una etapa que combina la implementación del último año del Marco de Cooperación 2021-2025 y el diseño del nuevo Marco de Cooperación 2026-2030. Este año representa una oportunidad estratégica para alinear las prioridades de la ONU en Panamá con el Plan Estratégico de Gobierno 2025-2029, identificando áreas de coincidencia que refuercen los objetivos compartidos hacia el desarrollo sostenible y la Agenda 2030.

En la fase final del Marco de Cooperación actual, se continuará trabajando en las cuatro áreas prioritarias definidas desde su inicio: inclusión social, gobernanza democrática, sostenibilidad ambiental y prevención de violencias y protección de derechos humanos. Estas áreas encuentran convergencias importantes con las líneas estratégicas del nuevo Plan de Gobierno, particularmente en los esfuerzos por fortalecer la cohesión social, mejorar la gobernanza y promover el acceso equitativo a servicios básicos como salud, educación y protección social.

Esta coincidencia permitirá reforzar acciones conjuntas que maximicen el impacto en los sectores más vulnerables, asegurando que las intervenciones actuales se ejecuten con la mayor eficiencia y sostenibilidad posible.

Paralelamente, el proceso de diseño del próximo Marco de Cooperación se llevará a cabo de manera inclusiva y participativa, se trata de un proceso co-liderado por las Naciones Unidas y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá que contará con la participación de actores clave tanto de gobierno, la sociedad civil, el sector privado y academia de todo el país. Este esfuerzo estará enfocado en consolidar las lecciones aprendidas durante el ciclo 2021-2025, garantizando que el nuevo Marco responda tanto a las prioridades nacionales emergentes como a los desafíos estructurales identificados en la evaluación externa.

En este proceso, se priorizará la identificación de áreas críticas donde se puedan generar sinergias entre los compromisos de las Agencias, Fondos y Programas de la ONU y los objetivos del nuevo Plan de Gobierno, estableciendo bases sólidas para la colaboración a largo plazo.

El trabajo de 2025 será tanto un cierre efectivo de las metas trazadas en el Marco de Cooperación actual como un puente hacia el diseño de un nuevo marco que refleje las aspiraciones compartidas de Panamá y el Sistema de Naciones Unidas, reafirmando el compromiso mutuo con el desarrollo sostenible, inclusivo y equitativo. Este esfuerzo integrado sentará las bases para asegurar una transición fluida y efectiva, fortaleciendo las capacidades nacionales y promoviendo un modelo de colaboración que garantice resultados sostenibles a largo plazo.



© FAO



© Tito Herrera/ACNUR



NACIONES UNIDAS
PANAMÁ



ONUPanama



www.panama.un.org



**Naciones
Unidas**



Construir
juntos
el futuro